

# Bijlage 3 Richtinggevend kader Multilaterale Samenwerking

## GLOSSARIUM

---

### Core funding

Core funding betreft middelen uit vrijwillige bijdragen die door de bestuursorganen van de multilaterale organisaties vrij gealloceerd kunnen worden ter uitvoering van het programma en in functie van de hoogste noden. Voor core funding wordt geen afzonderlijke overhead (PSC) aangerekend aan de donor, in tegenstelling tot geormerkte bijdragen.

Daarom is de rapportage bij deze laatste vorm eerder summier en van algemenere aard (in tegenstelling tot geormerkte bijdragen waarvoor afzonderlijke rapporteringen gemaakt worden die extra overhead met zich meebrengen).

Soms wordt een deel van de core funding specifiek toegespitst op een aantal landen, thema of sector. Men spreekt dan van “core specified”.

### Extra budgettaire middelen

Dit zijn vrijwillige bijdragen in aanvulling op het reguliere budget die veelal geormerkt zijn. Deze middelen worden veelal gebruikt voor uitvoering van technische bijstand en de administratieve ondersteuning van programma-uitvoering in aanvulling op het regulier budget en programma.

### Full cost recovery policy

Dit is het beleid om alle directe en indirecte kosten in te brengen in een projectbudget van een extra budgettaire activiteit. In het verleden werd binnen de VN veelal alleen de indirecte kost (PSC) aangerekend maar niet de directe kost voor de implementatie van extra budgettaire projecten. Vaak gaat het om inzet van personeel dat gefinancierd wordt vanuit het regulier budget, aldus interend op de begroting van de organisatie die gefinancierd wordt vanuit de verplichte lidmaatschapsbijdragen. Door de besparingen van de afgelopen jaren (onder meer zero nominal growth budgettering) en de groei van het aantal extra budgettaire activiteiten, is de nood groter om alle werkelijke kosten in rekening te brengen.

### In kind :/ in natura bijdrage

Een niet geldelijke bijdrage in de vorm van goederen en diensten ten bate van een programma of project.

### Joint Programming

Joint Programming (JP) is een manier om onderzoeksprogrammering van Europese landen en/of VN organisaties op elkaar af te stemmen. Het gaat om planning, uitvoering, monitoring en evaluatie van gezamenlijke projecten. Met Joint Programming coördineren lidstaten nationale onderzoeksactiviteiten zodat ze kunnen profiteren van de gebieden waarop onderzoek elkaar aanvult. Een Joint Programming Initiative (JPI) werkt met calls waarop bv. een multilaterale organisatie kan intekenen. Hierop is slechts een overheadpercentage van 7 % van toepassing. Er zijn 10 thematische JPI's.

### Multilaterale organisaties

Dit zijn intergouvernementele organisaties met internationale rechts-persoonlijkheid en eigen besluitvormingsorganen die per verdrag opgericht zijn door meer dan twee staten, met de bedoeling in te kunnen spelen op factoren die ieder alleen niet kan beheersen.

## ODA-aanrekenbaarheid

Om de hulpinspanningen van de verschillende donoren te kunnen vergelijken en het nakomen van gemaakte beloftes te kunnen opvolgen, werd het begrip ODA of *Official Development Assistance* ontwikkeld, waarmee internationaal afgesproken wordt wat wel en wat niet mag aangerekend worden als hulp. Deze maatstaf is intussen internationaal algemeen aanvaard; de definitie ervan wordt beheerd door het *Development Assistance Committee* (DAC) van de OESO op basis van vier criteria:

1. Official: het gaat om ontwikkelingshulp betaald met overheidsmiddelen
2. Development: economische en sociale ontwikkeling is de hoofddoelstelling
3. Assistance: het is "hulp" (geen commerciële transactie aan marktvoorwaarden)
4. De hulp gaat naar een land (of groep landen) of internationale instelling op de DAC-lijst. Zie [www.oecd.org/dac/stats/daclist](http://www.oecd.org/dac/stats/daclist), zie "Annex 2" op [www.oecd.org/dac/stats/dacdirectives](http://www.oecd.org/dac/stats/dacdirectives)

Ook ongeoormerkte bijdragen aan multilaterale instellingen kunnen geheel of gedeeltelijk ODA-aanrekenbaar zijn. De berekening van de aanrekenbaarheidscoëfficiënt gebeurt door de OESO. De bedoeling is dat de organisaties over hun algemene begroting rechtstreeks over hun ODA rapporteren aan de OESO. De OESO maakt om de zoveel jaar een inschatting van de coëfficiënt op basis van die besteding.

Sommige organisaties hebben een apart algemeen begrotingsfonds opgezet voor core funding dat wel 100 % aanrekenbaar is. Core funding naar dat aparte ODA-fonds is 100 % ODA-aanrekenbaar.

De ODA-berekening bij trustfondsen gebeurt niet op basis van zulke aanrekenbaarheidscoëfficiënt, omdat het niet om core funding gaat. Bij bilaterale trustfondsen rapporteren we niet de inflow (de bijdragen van de donoren), maar de outflow (dus de concrete projecten die het fonds financiert).

## Oormerking

Middelen kunnen geoormerkt of gereserveerd worden voor een specifiek land, project, regio, sector of thema en eventueel beheerd via trustfondsen. Het zijn bilaterale middelen die ingebracht worden via een multilateraal agentschap (bi-multi). Over de besteding van deze bijdragen behoudt de donor een bepaalde controle; het is dus non-core funding.

## Overhead / Programme Support Cost

Overhead heeft betrekking op zowel directe als indirecte administratieve kosten. Indirecte kosten zijn niet rechtstreeks verbonden aan de uitvoering van specifieke activiteiten maar dragen wel bij aan de "kern"uitgaven van de organisatie zoals kantoorhuur, elektriciteit, vaste personeelskosten...

Binnen de VN wordt standaard een "Programme Support Cost (PSC)" aangerekend voor de indirecte kosten van activiteiten die worden gefinancierd met extra budgettaire middelen. Het betreft onder meer taken gerelateerd aan projectvoorbereiding, auditing, aanwerving van personeel, contracten, betalingen, financiële en juridische procedures. De VN rekenen

standaard een PSC-percentages van 13 % voor stand alone trustfondsen, 10 % voor special accounts en 7 % voor multidonor trustfondsen en activiteiten in het kader van “delivering as one”.

### **Regulier budget**

Dit is het vaste budget van een multilaterale organisatie dat wordt gespijsd door verplichte bijdragen van de lidstaten. Het wordt aangewend voor het vaste programma en de administratieve processen in uitvoering van het mandaat van de organisatie zoals is vastgelegd in verdragen of andere wettelijke instrumenten. Het programma en de begroting worden (twee)jaarlijks goedgekeurd door de bestuursorganen van de multilaterale organisatie waarin alle lidstaten vertegenwoordigd zijn. Traditioneel werd dit regulier budget gebruikt voor administratieve infrastructuur en normatief werk en slechts in beperkte mate voor technische samenwerkingsprogramma's.

### **Results based management**

Results based management is een strategie waarbij alle actoren, die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot bepaalde resultaten, verzekeren dat hun processen, producten en diensten bijdragen tot de realisatie van de gewenste *resultaten* (outputs, outcomes of impact). De actoren gebruiken informatie en “evidence” over feitelijke resultaten om de besluitvorming rond het ontwerp en de oplevering van programma's of activiteiten te voeden net zoals voor rapportering en verantwoording.

### **Special account**

Een speciale rekening wordt opgericht voor een specifieke doelstelling en gespijsd met vrijwillige bijdragen van één of verschillende donoren, giften en mogelijks ook bijdragen uit het regulier budget. Het beheer van deze rekening gebeurt door de multilaterale organisatie.

### **Trustfonds**

Een trustfonds wordt opgericht door de donor en de multilaterale organisatie om gezamenlijk de vrijwillige bijdragen te beheren en aan te wenden voor activiteiten ter uitvoering van een gemeenschappelijke doelstelling. Het fonds wordt beheerd op basis van een geschreven overeenkomst.

### **Verplichte bijdragen**

Dit zijn verplichtingen die lidstaten zijn aangegaan bij ondertekening van internationale verdragen. In de oprichtingsaktes van multilaterale organisaties zit vaak een financiële verplichting, die wordt berekend op basis van verdeelsleutels die tijdens de verdragsonderhandelingen werden vastgelegd. Lidmaatschapsbijdragen worden veelal door België betaald, maar Vlaanderen heeft ook een aantal verplichtingen die betrekking hebben op de implementatie van milieu- en culturele verdragen. Deze verdragen worden door België afgesloten met instemming van de gemeenschappen en gewesten, tenzij de verdragsverplichtingen dateren van voor de staatshervormingen en nadien werden overgedragen samen met de bijhorende bevoegdheden. Er worden hiertoe intra-Belgische verdeelsleutels vastgelegd in specifieke intrafederale samenwerkingsakkoorden voor uitvoering van deze verdragen.

### **Vrijwillige bijdragen**

De vrijwillige bijdragen van de lidstaten (of van andere partners) nemen verschillende vormen aan, afhankelijk van de karakteristieken van de desbetreffende multilaterale organisatie en de beoogde doelstellingen. Er worden verschillende programma's, projecten, studies en fondsen gefinancierd.

### **Zero nominal growth budgetting**

Dit betekent het behoud van hetzelfde budget als het vorige, zonder rekening te houden met verhogingen ingevolge statutaire factoren, de prijzen van goederen en diensten of wisselkoersschommelingen. Dit in tegenstelling tot zero-real growth waarbij het budgetniveau behouden blijft in "reële termen", rekening houdend met stijgingen door statutaire wijzigingen en prijzen van goederen en diensten.

---

#### **Bronnen:**

*OECD Report nr1 (2014) "Making earmarked funding more effective: current practices and a way forward".*

*United Nations development group (2011) "Results based management handbook".*

<https://unterm.un.org/UNTERM/search>

<http://ecdpm.org/publications/programming-joint-cooperation-strategies/>

[http://diplomatie.belgium.be/nl/Beleid/Ontwikkelingssamenwerking/Wie\\_zijn\\_wie/Onze\\_organisatie/ODA/](http://diplomatie.belgium.be/nl/Beleid/Ontwikkelingssamenwerking/Wie_zijn_wie/Onze_organisatie/ODA/)