



Vlaams  
Parlement

ingediend op **452** (2014-2015) – Nr. 1  
30 juli 2015 (2014-2015)

## **Ontwerp van decreet**

houdende instemming  
met de Overeenkomst tussen  
de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds,  
en IJsland, anderzijds,  
betreffende de deelname van IJsland  
aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen  
van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland  
voor de tweede verbintenisperiode  
van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag  
van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering

## MEMORIE VAN TOELICHTING

**A. Algemene toelichting****1. Samenvatting**

Dit ontwerp van decreet beoogt de instemming van het Vlaams Parlement met de Overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en IJsland, anderzijds, betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering

De Overeenkomst heeft een dubbel gemengd karakter. Dit werd besloten door de Werkgroep Gemengde verdragen, een adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid op 23 september 2014. Concreet betekent dit dat bovenvermelde Overeenkomst zowel binnen de Europese rechtsorde als binnen de Belgische rechtsorde een gemengd karakter heeft. In de Europese rechtsorde vloeit het gemengd karakter voort uit het feit dat de Overeenkomst zowel betrekking heeft op exclusief communautaire aangelegenheden als op materies die nog onder de bevoegdheid van de lidstaten vallen. Dit laatste impliceert dan ook dat de Overeenkomst door elk van de lidstaten moet geratificeerd worden. Ook naar Belgisch recht heeft de overeenkomst een gemengd karakter, wat betekent dat het over zowel federale bevoegdheden als bevoegdheden van de gewesten gaat. Zowel de Federale Staat als de gewesten dienen de Overeenkomst met IJsland te ratificeren.

**2. Situering**

In december 2012, tijdens de klimaatconferentie van Doha, hebben de 192 partijen bij het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) een wijziging van het Protocol van Kyoto ('wijziging van Doha') goedgekeurd. De 'wijziging van Doha' stelt in het kader van het Protocol van Kyoto een tweede verbintenisperiode in, die ingaat op 1 januari 2013 en afloopt op 31 december 2020, en bevat voor de in Bijlage B opgenomen partijen juridisch bindende engagementen inzake emissiereductie. Tot deze partijen behoren onder andere de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland.

Het Vlaamse Gewest heeft haar instemming gegeven met de 'wijziging van Doha' bij decreet van 14 maart 2014 houdende instemming met de wijziging van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, aangenomen in Doha op 8 december 2012. Het instemmingsdecreet is gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 16 mei 2014.

Artikel 4 van het Protocol van Kyoto stelt de partijen in staat hun verplichtingen gezamenlijk na te komen. Bij het aannemen van de 'wijziging van Doha' hebben de Europese Unie en haar lidstaten, samen met IJsland, verklaard dat de gekwantificeerde verbintenissen inzake emissiebeperking en -reductie voor de Unie, haar lidstaten en IJsland, voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto gebaseerd zijn op de afspraak dat deze gezamenlijk zullen worden vervuld. Deze verklaring is door de Raad bekrachtigd op 17 december 2012.

Het voornemen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland om de emissiereductiedoelstellingen tijdens de tweede verbintenisperiode van de het Protocol van Kyoto gezamenlijk na te komen dateert van 2009. Per brief van 3 juni 2009 aan het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie verzocht IJsland om formeel

overleg over een gezamenlijke nakoming van de verbintenissen tijdens de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto. De Raad heeft dit verzoek verwelkomt tijdens zijn zitting van 15 december 2009 en de Commissie uitgenodigd een aanbeveling in te dienen voor het openen van de noodzakelijke onderhandelingen met IJsland. De Commissie heeft in juni 2013 haar aanbeveling aan de Raad ingediend en in december 2013 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen over een overeenkomst tot vaststelling van de voorwaarden van gezamenlijke nakoming van de verplichtingen van de Unie, haar lidstaten en IJsland. Deze onderhandelingen zijn gevoerd op basis van artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en hebben geresulteerd in de Overeenkomst die ter ratificatie voorligt.

### 3. Hoogdringendheid

De formele inwerkingtreding van de 'wijziging van Doha' is een belangrijke doelstelling voor de Europese Unie. Daarvoor moeten 144 van de 192 partijen bij het Protocol van Kyoto, met inbegrip van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland, hun akten van aanvaarding neerleggen.

Met het oog op een snelle inwerkingtreding van de 'wijziging van Doha – vóór de VN-klimaatconferentie in Parijs van eind 2015, waar een nieuw juridisch bindend instrument voor de periode na 2020 worden goedgekeurd – en om de nadruk te leggen op de inzet van de Unie, de lidstaten en IJsland om de tweede verbintenisperiode snel in werking te doen treden, streven de Unie, de lidstaten en IJsland ernaar, zowel de wijziging van Doha als de overeenkomst inzake de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Unie, de lidstaten en IJsland in de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto zo spoedig mogelijk te ratificeren (vóór COP 21 te Parijs van 30 november tot 11 december 2015). Artikel 4, §2, van het Protocol van Kyoto stelt dat de partijen bij een overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming op de datum van de neerlegging van hun akten van aanvaarding (in casu 'wijziging van Doha') het secretariaat van het UNFCCC in kennis moeten stellen van de voorwaarden van die overeenkomst.

### 4. Inhoud van de Overeenkomst

In artikel 1 wordt de doelstelling van de Overeenkomst bepaald, met name het vaststellen van de voorwaarden voor de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto en de effectieve uitvoering ervan mogelijk te maken, met inbegrip van de nakoming door IJsland van de rapportagevoorschriften van de Unie voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto.

In artikel 2 worden de begrippen gedefinieerd die verder in de Overeenkomst worden gehanteerd.

In artikel 3 worden de reductieverbindenissen van IJsland vastgelegd in het kader van de gezamenlijke nakoming. Paragraaf 2 stelt dat de emissies van de in Bijlage A bij het Protocol van Kyoto opgenomen broeikasgassen afkomstig van bronnen en putten die buiten het toepassingsgebied van de ETS-richtlijn vallen, de toegewezen hoeveelheid vastgelegd in bijlage 2 bij de Overeenkomst niet mogen overschrijden (= 15.327.217 ton koolstofdioxide-equivalent).

In paragraaf 3 is de verplichting voor IJsland opgenomen om, op het einde van de tweede verbintenisperiode, een hoeveelheid Kyoto-eenheden in zijn nationaal register af te boeken die overeenstemmen met de broeikasgasemissies afkomstig van bronnen en verwijderingen per put die vallen onder zijn toegewezen hoeveelheid.

Artikel 4 handelt over de toepassing van de relevante wetgeving van de Unie. Als partijen bij het Protocol van Kyoto zijn de Unie en haar lidstaten onderworpen aan een aantal voorschriften inzake bewaking, rapportage en verificatie uit hoofde van het Protocol van Kyoto. Partijen die zijn overeengekomen hun verbintenissen gezamenlijk na te komen, moeten een deel van deze informatie gezamenlijk indienen. Bijgevolg zal de Commissie informatie opvragen bij IJsland om de Unie in staat te stellen haar rapportageverplichtingen na te komen. IJsland moet bovendien participeren in het registersysteem van de Unie en de lidstaten die van belang zijn voor de naleving van de verbintenissen uit hoofde van het Protocol van Kyoto. Daarom moet IJsland wetgeving van de Unie toepassen die niet van toepassing is op derde landen (waaronder de partijen in de Europese Economische Ruimte), met name met betrekking tot de bewaking, rapportage en verificatie van emissies en met het oog op de toepassing van een register en de administratieve verwerking van transacties met betrekking tot de uitvoering van de verbintenissen van de Unie, haar lidstaten en IJsland in het kader van de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto.

De Overeenkomst bevat in bijlage I een lijst van de wetgeving van de Unie die bindend is voor IJsland. Er is ook voorzien dat deze lijst kan gewijzigd worden door een besluit van Comité gezamenlijke nakoming (zie artikel 6), om er voor te zorgen dat de deelname aan de gezamenlijke nakoming aan dezelfde regels en verantwoordelijkheden als die van de lidstaten beantwoordt, in overeenstemming met de internationaal overeengekomen voorschriften.

Artikel 5 bepaalt de rapportagevoorschriften voor IJsland en de Europese Unie. In paragraaf 1 wordt gesteld dat IJsland uiterlijk op 15 april 2015 een rapport met het oog op het faciliteren van de berekening van de hem toegewezen hoeveelheid moet indienen bij het secretariaat van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.

Paragraaf 2 stelt dat de Europese Unie een rapport opstelt met het oog op het faciliteren van de berekening van de toegewezen hoeveelheid van de Unie enerzijds en een rapport opstelt met het oog op het faciliteren van de berekening van de gezamenlijke toegewezen hoeveelheid van de Unie, haar lidstaten en IJsland. Deze rapporten worden ingediend bij het secretariaat van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering uiterlijk op 15 april 2015.

Artikel 6 richt een Comité gezamenlijke nakoming op, dat zorgt voor de daadwerkelijke uitwerking en uitvoering van de Overeenkomst. Dit Comité bestaat uit vertegenwoordigers van de Unie, de lidstaten en IJsland en neemt besluiten bij consensus. Het kan besluiten nemen over de toepassing van relevante wetgeving van de Unie op IJsland en pleegt overleg en wisselt informatie uit in verband met de uitvoering van de bepalingen van de gezamenlijke nakoming. De vergaderingen van het Comité worden, voor zover als mogelijk, gelijktijdig gehouden met die van het Comité Klimaatverandering, dat is opgericht overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) nr. 525/2013.

Artikel 7 stelt dat dat er geen voorbehouden kunnen gemaakt worden tegen de Overeenkomst.

Artikel 8 regelt de duur en naleving van de Overeenkomst. De Overeenkomst wordt gesloten voor een beperkte periode, tot dat alle kwesties met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de tweede verbintenisperiode zijn opgelost. Dit stemt overeen met artikel 4 van het Protocol van Kyoto, waarin is bepaald dat elke overeenkomst tussen partijen om hun verplichtingen gezamenlijk na te komen geldig moet blijven voor een duur van de betrokken verbintenisperiode.

IJsland moet elke niet-nakoming of dreigende niet-nakoming van de bepalingen van de Overeenkomst gemotiveerd melden aan het Comité gezamenlijke nakoming. In geval van een inbreuk op de Overeenkomst zal IJsland zich internationaal individueel moeten verantwoorden voor elke overschrijding van de hem toegewezen hoeveelheid opgenomen in Bijlage B bij het Protocol van Kyoto, zoals gewijzigd door de wijziging van Doha.

De depositaris van de Overeenkomst is de secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie (artikel 9).

Artikel 10 stelt de modaliteiten vast voor de aanvaarding van de Overeenkomst door de partijen. De akten van aanvaarding worden neergelegd bij de secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie, hetzij voor, hetzij tegelijkertijd met de neerlegging van de akten van aanvaarding van de wijziging van Doha bij het secretariaat-generaal van de Verenigde Naties. IJsland verbindt er zich toe de neerlegging van de akten van aanvaarding van de wijziging van Doha bij het secretariaat-generaal van de Verenigde Naties uiterlijk in te dienen op de datum van de neerlegging van de laatste akte van aanvaarding door de Unie of haar lidstaten en IJsland doet in eigen naam kennisgeving van de voorwaarden van de gezamenlijke nakoming

Artikel 11 voorziet dat de Overeenkomst in werking treedt op de negentigste dag na de datum waarop alle partijen hun akte van aanvaarding hebben neergelegd.

## **B. Toelichting bij de artikelen**

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### Artikel 2

Artikel 2 strekt ertoe gevolg te geven aan de Overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en IJsland, anderzijds, betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE



**Ontwerp van decreet houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en IJsland, anderzijds, betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** De Overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en IJsland, anderzijds, betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend erfgoed

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE