



Vlaams  
Parlement

ingediend op **864** (2015-2016) – Nr. 1  
12 juli 2016 (2015-2016)

## **Ontwerp van decreet**

houdende instemming  
met het protocol van toetreding  
van de Regering van de Russische Federatie  
tot het Verdrag van 16 december 1988  
inzake de bouw en werking  
van de "European Synchrotron Radiation Facility"  
(Europese synchrotronstralingsfaciliteit),  
ondertekend te Grenoble op 23 juni 2014  
en te Parijs op 15 juli 2014

## MEMORIE VAN TOELICHTING

**I. ALGEMENE TOELICHTING****1. Samenvatting**

Het Europees Synchrotronstralingsproject of 'European Synchrotron Radiation Facility' (ESRF) betreft een experimentele dienst voor grootschalig toegepast onderzoek in natuur- en scheikunde, de materiaalwetenschappen en de biowetenschappen. De ESRF is georganiseerd in een multinationalaal onderzoeksinstituut, gevestigd te Grenoble (Frankrijk). Het wordt beschouwd als een niet-commerciële organisatie naar Frans recht. De ESRF is een typisch voorbeeld van een grootschalige onderzoeksinfrastructuur waarvoor het wenselijk en misschien zelfs noodzakelijk is om in een Europees verband te werken. De basisovereenkomst van 1988 heeft tot doel Europa een belangrijke rol te laten spelen op het gebied van wetenschappelijk onderzoek over de landsgrenzen heen en er de wetenschappelijke samenwerking te intensiveren.

Dit protocol van toetreding beschrijft de wijzigingen aan te brengen aan de overeenkomst ten gevolge van de toetreding van de Russische Federatie tot de overeenkomst. In oktober 2011 werd de Russische Federatie door de Raad van de ESRF uitgenodigd om toe te treden tot de overeenkomst onder dezelfde voorwaarden als de andere verdragspartijen. De Russische Federatie kan zorgen voor een belangrijke kapitaalinjectie in de ESRF. Op 18 juni 2012 keurde de Raad van de ESRF de resolutie over de toetreding van de Russische Federatie unaniem goed.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet kadert in de strategische doelstelling 'Vlaanderen geldt als place to be voor onderwijs en wetenschap' uit de beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 147/1).

**2. Situering**

Een synchrotron is, net zoals een cyclotron, een bepaald type deeltjesversneller. Het Europees Synchrotronstralingsproject ('European Synchrotron Radiation Facility' in zijn Engelse benaming, ESRF), is ontstaan uit een Frans-Duits initiatief. Dit project betreft de constructie en ingebruikname van een zgn. opslagring van zeer hoog vermogen. Die opslagring is uitgerust met een synchrotron, dit is een straalbron met een intensiteit die vele malen hoger ligt dan die van andere installaties in Europa. Het project omvat eveneens het ontwerp en de ontwikkelingen van belangrijke perifere uitrustingen alsook de constructie van de nodige infrastructuur. Unieke experimenten in het toepassingsgebied van de synchrotronstraling kunnen door middel van dit project worden uitgevoerd.

De ESRF is georganiseerd in een multinationalaal onderzoeksinstituut in Grenoble. Het wordt beschouwd als een niet-commerciële organisatie naar Frans recht. Het is dus een experimentele dienst voor grootschalig toegepast onderzoek in natuur- en scheikunde, de materiaalwetenschappen en de biowetenschappen. De ESRF wordt bestuurd door een directeur-generaal en een raad. De Raad van de ESRF bestaat uit vertegenwoordigers afgevaardigd door de overeenkomstsluitende partijen. Wetenschappelijke evaluatiecomités bepalen het onderzoeksprogramma op basis van het bestuderen van voorstellen die aan de organisatie werden voorgelegd. Het gebruik van de experimentele uitrusting van de ESRF is gratis voor de vorsers van de lidstaten, de resultaten moeten echter wel worden gepubliceerd in wetenschappelijke tijdschriften. Via het in 1990 opgerichte Benesync-consortium neemt België samen met Nederland deel.

De ESRF is een typisch voorbeeld van een grootschalige onderzoeksinfrastructuur waarvoor het wenselijk en misschien zelfs noodzakelijk is om in Europees verband te werken. De basisovereenkomst werd ondertekend op 16 december 1988 door België, Denemarken, Duitsland, Finland, Italië, Spanje, Frankrijk, Noorwegen, Groot-Brittannië en Noord-Ierland, Zweden en Zwitserland. Deze had tot doel Europa op de kaart te zetten op het gebied van wetenschappelijk onderzoek en de wetenschappelijke samenwerking te intensiveren over de landsgrenzen heen. Het belang van deze overeenkomst ligt in het feit dat onderzoekers zelfstandig onderzoek kunnen verrichten of zich kunnen verenigen met andere binnenlandse of buitenlandse onderzoeksgroepen om gemeenschappelijk navorsingswerk te verrichten in de installatie van Grenoble.

In 1990 sloten België en Nederland een overeenkomst betreffende een gezamenlijke deelname aan de bouw en de exploitatie van een Europese installatie voor synchrotronstraling. De Regering van het Koninkrijk België en de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden treden sindsdien op als één overeenkomstsluitende partij (Benesync), net zoals dat ook voor de Scandinavische landen al het geval was (Nordsync). In 1991 trad Nederland dan via een protocol toe tot de overeenkomst. Een aantal andere landen is als niet-lid ook betrokken bij de werking van de organisatie, met name Portugal, Israël, Oostenrijk, Zuid-Afrika en het samenwerkingsverband Centralsync (Tsjechië, Hongarije en Slowakije).

Zowel de basisovereenkomst als de overeenkomst tussen België en Nederland en het protocol tot toetreding van Nederland tot de ESRF traden pas in 2004 in werking nadat het federale parlement en de parlementen van de drie gemeenschappen hun instemming hadden verleend (Vlaams decreet van 7 mei 2004).

In de preambule van de basisovereenkomst drukken de leden de wens uit dat andere Europese landen zullen meewerken aan de overeenkomst. De toetreding van de Russische Federatie kan in deze context worden gezien.

In juni 2011 werd er al een memorandum van overeenstemming (MoU) ondertekend tussen de voorzitter van de Raad van de ESRF, zijn directeur-generaal en de Russische Federatie. De Russische Federatie werd vertegenwoordigd door het nationaal onderzoeksinstituut Kourtchatov. Russische onderzoekers leveren al meer dan twintig jaar belangrijke bijdragen aan de ontwikkeling van de ESRF.

In oktober 2011 werd de Russische Federatie door de Raad van de ESRF uitgenodigd om toe te treden tot de overeenkomst onder dezelfde voorwaarden als de andere overeenkomstsluitende partijen.

Op 18 juni 2012 keurde de Raad van de ESRF in overeenstemming met artikel 12 van de overeenkomst unaniem de resolutie over de toetreding van de Russische Federatie goed.

### **3. Procedureverloop**

#### **3.1. Gemengd karakter en ondertekening**

Het gemengde karakter van het voorliggende protocol werd vastgelegd via een schriftelijke procedure in de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB). Zowel de federale overheid als de gemeenschappen worden bevoegd geacht.

Het protocol werd ondertekend volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding onder de handtekening dat de drie gemeenschappen eveneens gebonden zijn.

### 3.2. Het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

In het advies van 5 januari 2016 met kenmerk 58.504/1 werden geen opmerkingen gemaakt.

## II. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Dit protocol van toetreding beschrijft de wijzigingen, aan te brengen aan de overeenkomst, ten gevolge van de toetreding van de Russische Federatie tot de overeenkomst.

Het protocol bevat vijf artikelen.

In overeenstemming met artikel 12 van de basisovereenkomst, treedt de Russische Federatie toe tot de overeenkomst en dit met overname van 6% aandelen van de vennootschap (artikel 1). De regering van de Russische Federatie zal een eenmalige bijdrage leveren van 10.000.000 euro die zal worden gebruikt voor een versterking en modernisering van de onderzoeksfaciliteiten (artikel 2).

Artikel 3 van het protocol bevat wijzigingen aan de preambule en artikel 6(3) van de basisovereenkomst. Ook bijlage 1 bij de overeenkomst zal worden gewijzigd (artikel 4). Het gaat telkens om technische aanpassingen in het licht van de toetreding.

Artikel 5 regelt de inwerkingtreding en de toepassing van het protocol. Het protocol treedt in werking een maand nadat alle verdragsluitende partijen en de regering van de Russische Federatie een akte van bekrachtiging, goedkeuring of inwerkingtreding hebben neergelegd bij de Regering van de Franse Republiek. De tekst van het protocol is authentiek in zeven taalversies, waaronder het Nederlands.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS



**Voorontwerp van decreet houdende instemming met het protocol van toetreding van de Regering van de Russische Federatie tot het Verdrag van 16 december 1988 inzake de bouw en werking van de "European Synchrotron Radiation Facility" (Europese synchrotronstralingsfaciliteit), ondertekend te Grenoble op 23 juni 2014 en te Parijs op 15 juli 2014.**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Het protocol van toetreding van de Regering van de Russische Federatie tot het Verdrag van 16 december 1988 inzake de bouw en werking van de "European Synchrotron Radiation Facility" (Europese synchrotronstralingsfaciliteit), ondertekend te Grenoble op 23 juni 2014 en te Parijs op 15 juli 2014, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

## ONTWERP VAN DECREET

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Het protocol van toetreding van de Regering van de Russische Federatie tot het Verdrag van 16 december 1988 inzake de bouw en werking van de "European Synchrotron Radiation Facility" (Europese synchrotronstralingsfaciliteit), ondertekend te Grenoble op 23 juni 2014 en te Parijs op 15 juli 2014, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 1 juli 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS