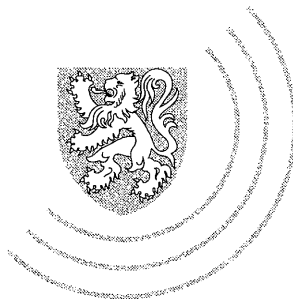


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

6 november 1996

ONTWERP VAN DECREET

**houdende goedkeuring van het Verdrag inzake verstandhouding en samenwerking
tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie,
ondertekend in Brussel op 8 december 1993**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

Het verdwijnen van de voormalige Sovjet-Unie eind 1991 zal de geschiedenis ingaan als een van de belangrijkste gebeurtenissen van de XXe eeuw, niet alleen voor de wereld en Europa maar ook voor ons land.

Het vormde een gebeurtenis die de hele wereld aanbelangde omdat ze het einde inluidde van een totalitair imperium dat zijn invloedssfeer tot begin van de jaren 80 gestadig uitbreidde, tot in uitgestrekte gebieden van Afrika, Azië en Amerika.

Een belangrijke gebeurtenis ook voor Europa omdat met het wegvallen van de Sovjetmacht voor de volkeren van Oost-Europa het pad werd geëffend naar een meerpartijen-democratie. Verschillende Oost-Europese Staten zijn nu door een associatie met de Europese Unie verbonden, wat hen op termijn uitzicht op toetreding biedt. De Europese Unie staat de Oost-Europese landen bij in hun moeizame omschakeling naar een markteconomie die een noodzakelijke voorwaarde is voor welvaart en sociale rechtvaardigheid.

Een belangrijke gebeurtenis ten slotte voor ons land en voor Vlaanderen in het bijzonder, dat meer dan ooit, een aanzienlijke bijdrage kan leveren tot de opbouw van het Europa van morgen en dat, op economisch gebied, toegang krijgt tot nieuwe markten die door het communisme decennia lang vrijwel hermetisch gesloten zijn gebleven voor onze dynamische ondernemingen.

Van al deze nieuwe Oost-Europese partners is de Russische Federatie ongetwijfeld de belangrijkste.

Algemeen kader

Rusland is in de eerste plaats van geostrategisch belang omdat het 150 miljoen inwoners telt, zijn grenzen zich uitstrekken van Noorwegen tot China en zijn leger nog altijd één van de machtigste ter wereld is.

Daarnaast is het ook van politiek belang, omdat het voortaan nauw zal samenwerken met de Europese Unie in de meeste internationale fora zoals de UNO, de CVSE (nu OVSE), de NAVO, de Raad van Europa, de OESO of de G-7.

Uit economisch oogpunt ten slotte is Rusland ook van gewicht omdat het met zijn vruchtbaar landbouwareaal, zijn rijkdom aan delfstoffen en de omvang van de op termijn geplande investeringen in de modernisering van de industrie en het verkeersnet onmiskenbaar een van de belangrijkste handelspartners van de Europese Unie zal worden.

Het belang van Rusland is de Europese Unie niet ontgaan. Sedert 1991 neemt ze meer dan 60 % van de internationale technische en humanitaire bijstand van de Russische Federatie voor haar rekening, met wie ze bovendien een verreikende Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten. Deze overeenkomst vormt het kader van de betrekkingen die de Unie en haar Leden in de toekomst met Rusland zullen onderhouden op politiek, economisch en cultureel gebied alsmede het kader van haar steunverlening aan de hervormingen. De overeenkomst werd in de marge van de Europese Top van Korfu op 25 juni 1994 door President Boris Jeltsin ondertekend.

Ook de Belgische regering en de vijf terzake bevoegde Gemeenschaps- en Gewestregeringen wisten het belang van Rusland juist in te schatten. Nog tijdens de besprekingen tussen de Europese Unie en Rusland over een Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst voerde de Belgische regering onderhandelingen over een bilateraal Verdrag inzake Verstandhouding en Samenwerking. Dit Verdrag werd te Brussel op 8 december 1993 ondertekend door President Boris Jeltsin, Eerste Minister J.L. Dehaene en de vijf terzake bevoegde Belgische Gemeenschaps- en Gewestministers. Voor Vlaanderen ondertekende minister-president Van den Brande het Verdrag.

Weliswaar heeft België de Russische Federatie op 27 december 1991 officieel erkend als voortzettingsstaat van de voormalige Sovjet-Unie. Dit heeft tot gevolg dat alle overeenkomsten tussen België (of de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie) en de voormalige Sovjet-Unie van kracht blijven tussen België (of de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie) en de Russische Federatie, tot op het tijdstip waarop er eventueel opnieuw over onderhandeld wordt. De meeste van deze overeenkomsten tussen België en de Sovjet-Unie werden gesloten in de marge van de Politieke Raamsverklaring die ter gelegenheid van het officiële bezoek van Zijne Majesteit Koning Boudewijn aan de voormalige Sovjet-Unie in 1974 te Moskou werd ondertekend.

Het Verdrag inzake Verstandhouding en Samenwerking dat op 8 december 1993 door President

Jeltsin ondertekend werd, vormt het nieuwe algemeen politiek kader binnen hetwelk bijzondere overeenkomsten met Rusland opnieuw kunnen worden besproken.

Dit Verdrag is een Gemengde Overeenkomst die zowel betrekking heeft op de bevoegdheden van de federale Staat als op die van de Gemeenschappen en Gewesten : de onderhandelingen werden dan ook samen met de bevoegde administraties van de Gemeenschappen en Gewesten gevoerd en het Verdrag werd samen met de federale Eerste Minister medeondertekend door de bevoegde Gemeenschaps- en Gewestministers. Het Verdrag wordt zowel aan het federale Parlement als aan de wetgevende organen van de Gemeenschappen en Gewesten van het Koninkrijk ter bekrachtiging voorgelegd.

Artikelsgewijze commentaar

Het Verdrag inzake Verstandhouding en Samenwerking tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie is een kaderovereenkomst die alle gebieden van de Belgisch-Russische samenwerking bestrijkt. In al deze gebieden zullen in de toekomst bijzondere overeenkomsten kunnen worden gesloten ter vervanging van de bestaande verdragen en overeenkomsten tussen België (of de BLEU) en de voormalige USSR. Deze blijven van kracht tot op het tijdstip dat ter zake nieuwe onderhandelingen worden gevoerd.

Dit Verdrag inzake Verstandhouding en Samenwerking bestrijkt verschillende gebieden, met name :

- de Belgisch-Russische samenwerking in het kader van de Verenigde Naties, ook op het gebied van preventieve diplomatie (artikel 2) ;
- de Belgisch-Russische samenwerking in het kader van de CVSE (nu OVSE), met inbegrip van preventieve diplomatie en conflictbeheersing (artikel 3) ;
- de gehechtheid van de Partijen aan de volledige tenuitvoerlegging van het Verdrag inzake conventionele strijdkrachten in Europa alsmede aan het Verdrag van 1968 inzake de niet-verspreiding van kernwapens, het Verdrag van 1972 inzake biologische en toxische wapen en het Verdrag van 1993 inzake het verbod op en de vernietiging van chemische wapen (artikel 4).
- de erkenning van de belangrijke rol van de Europese Unie en de Raad van Europa in het politieke en economische hervormingsproces in Rusland (artikel 5) ;
- het intensifiëren van de bilaterale politieke dialoog zowel op politiek gebied als wat de technisch deskundigen betreft (artikel 6) ;
- de ontwikkeling van de bilaterale samenwerking op militair gebied (artikel 7) ;
- de samenwerking op humanitair gebied inzake het opsporen van vermiste personen en de teruggave van archieven (artikel 8). De bepalingen die slaan op de toegang tot en de teruggaven van de respectieve archieven zijn zowel voor de federale overheid in het kader van de zoektocht naar vermiste personen van belang, als voor de Gemeenschappen die bevoegd zijn voor de kunst, het cultureel patrimonium, de musea en de bibliotheken. In artikel 8 is de verbintenis beperkt tot het sluiten van overeenkomsten tussen de verdragsluitende Partijen over de samenwerking inzake archieven. Deze bepaling werd opgenomen als compromis nadat de Russische president in extremis geweigerd had om de drie intergouvernementele overeenkomsten inzake deze samenwerking, opsporing, samenstelling en teruggave van archieven te ondertekenen. Volgens de nieuwe Russische grondwet zou de bevoegdheid in dit gebied voortaan tot het Russische Parlement behoren. de federale regering blijft niettemin op de ondertekening ervan aandringen ;
- cultuur, onderwijs, beroepsopleiding, gezondheid en wetenschappelijk onderzoek. Voor deze materies is de Russische federatie bereid afzonderlijke overeenkomsten te sluiten met de Gemeenschappen en Gewesten (artikel 9) ;
- justitie, drugbestrijding en de strijd tegen het terrorisme (artikel 10) ;
- economie en de aanpassing van de Gemengde Commissie voor economische samenwerking bij de overschakeling van Rusland naar de markteconomie (artikel 11) ;
- wetenschap en milieubescherming (artikel 12) ;

- geschillen (artikel 13) ;
- de diplomatieke en consulaire vertegenwoordiging (artikel 14).

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese
Aangelegenheden,
Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en
Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijke-Kansenbeleid,

Anne VAN ASBROECK

*De Vlaamse minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van het Verdrag inzake verstandhouding
en samenwerking tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie,
ondertekend te Brussel op 8 december 1993

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering,
Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel

Het Verdrag inzake Verstandhouding en Samenwerking tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie ondertekend in Brussel op 8 december 1993, zal volkomen uitwerking hebben.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en
Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaams minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaams minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaams minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaams minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De Vlaams minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

De Vlaams minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijke-Kansenbeleid,

Anne VAN ASBROECK

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel

Het Verdrag inzake verstandhouding en samenwerking tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie, ondertekend in Brussel op 8 december 1993, zal volkomen uitwerking hebben.

Brussel, 22 oktober 1996.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese
Aangelegenheden,
Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en
Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Leefmilieu
en Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijke-Kansenbeleid,

Anne VAN ASBROECK