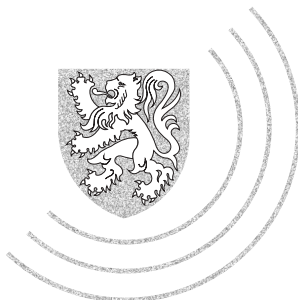


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

21 maart 2002

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het Aanvullend Protocol nr. 5 bij de Herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 28 april 1999, en de Verklaring van de Overeenkomstsluitende Staten bij de ondertekening van het Aanvullend Protocol nr. 5, en met het Aanvullend Protocol nr. 6 bij de Herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 21 oktober 1999

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. Algemene toelichting

1. Op grond van de Rijnvaartakte van Mannheim d.d. 17 oktober 1868, herzien bij het verdrag van Straatsburg d.d. 20 november 1963, heeft de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) een autonome bevoegdheid inzake de scheepvaart op de waterwegen die vallen onder de Akte van Mannheim. Het betreft de Rijn en zijn zijrivieren, de Rijnmondingen en de waterwegen die Schelde en Rijn verbinden. De lidstaten zijn België, Nederland, Duitsland, Frankrijk en Zwitserland.

In 1989 werden in het kader van de Europese Gemeenschap (EG) en van de CCR maatregelen genomen om de structurele overcapaciteit te verminderen van de vloten die vervoer verrichten op het net van met elkaar in verbinding staande waterwegen van de zes lidstaten (België, Nederland, Luxemburg, Duitsland, Frankrijk en Zwitserland).

De EG-verordening nr. 1101/89 van de Raad d.d. 27 april 1989 voorzag in volgende maatregelen :

- de overcapaciteit wordt verminderd door op Gemeenschapsniveau gecoördineerde nationale sloopacties waarbij de nationale sloopfondsen in alle landen dezelfde slooppremies uitkeren en dezelfde speciale bijdragen vorderen ;
- de invoering van de “oud voor nieuw”-regeling om te vermijden dat het effect van de sloopacties zou worden tenietgedaan door de gelijktijdige ingebruikneming van extrascheepsruimte.

Het Aanvullend Protocol nr. 4 werd door de CCR-lidstaten ondertekend op 25 april 1989. Die ondertekening gebeurde vóór de inwerkingtreding van de EG-verordening omdat de uitzonderlijke en tijdelijke maatregelen van die verordening in strijd waren met de beginselen vervat in de Herziene Rijnvaartakte en om die maatregelen op een uniforme wijze te kunnen invoeren in alle Rijnsoeverstaten, dus ook in Zwitserland dat geen lid is van de EG.

De EG-verordening nr. 1101/89 liep af op 28 april 1999. De ministerraad van de EG heeft op 29 maart 1999 de EG-verordening nr. 718/1999 goedgekeurd waarin, met ingang van 29 april 1999, wordt voorzien in volgende maatregelen :

- de “oud voor nieuw”-regeling wordt gehandhaafd gedurende een overgangsfase van ten hoogste vier jaar waarin de communautaire marktinterventie geleidelijk wordt beëindigd. De kosten van de maatregelen die moeten getroffen worden om de scheepsruimte te reguleren, worden, in tegenstelling tot de vorige periode, uitsluitend gedragen door de ondernemingen die actief zijn in de binnenscheepvaart ;
- de “oud voor nieuw”-regeling wordt na die vier jaar gehandhaafd maar dan op nulniveau en als bewakingsmechanisme dat alleen bij ernstige verstoring van de markt kan worden gereactiveerd ;
- de nationale sloopfondsen worden behouden onder de naam “fonds voor coördinatie en promotie van de binnenvaartvloten in de Gemeenschap”.

De CCR-lidstaten hebben op 28 april 1999 een Aanvullend Protocol nr. 5 ondertekend. Overeenkomstig artikel II van dit Aanvullend Protocol is de CCR bevoegd om besluiten te nemen als bedoeld in de EG-verordening. De CCR heeft op 28 april 1999 een dergelijk besluit en reglement goedgekeurd. Dat reglement voorziet echter niet, in tegenstelling tot de EG-verordening, in het behoud, na 29 april 2003, van bovengenoemd bewakingsmechanisme. Zwitserland kan met het behoud ervan niet akkoord gaan .

2. Het Aanvullend Protocol nr. 6 werd op 21 oktober 1999 te Straatsburg ondertekend. Het heeft tot doel de strafmaat voor overtredingen van de Rijnreglementering en voornamelijk van de bepalingen die betrekking hebben op de bescherming van het water tegen verontreiniging afkomstig van de scheepvaart, in overeenstemming te brengen met de strafmaat die in de verschillende verdragsluitende partijen wordt gehanteerd.

II. Inhoud van de Protocollen

Het Aanvullend Protocol nr. 5 bij de Herziene Rijnvaartakte verlengt de voorwaarden voor het in gebruik nemen van extrascheepsruimte.

Het Aanvullend Protocol nr. 5 bij de Herziene Rijnvaartakte legt tot 29 april 2003 voorwaarden op voor het in gebruik nemen van toegevoegde scheepsruimte. Zo kan een eigenaar die toegevoegde scheepsruimte in gebruik neemt verplicht worden om gelijktijdig een gelijkwaardige hoeveelheid scheepsruimte te slopen of een bijzondere bijdrage te storten in het fonds van de binnenscheepvaart.

Om die bepaling en eventuele latere wijzigingen in alle overeenkomstsluitende staten op een uniforme wijze te kunnen toepassen is de CCR gemachtigd besluiten in dit verband te nemen.

Het Aanvullend Protocol nr. 5 heeft op de eerste plaats de reglementering van het verkeer en het vervoer tot voorwerp. Die aangelegenheden behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid (artikel 6, § 4, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd). In het Protocol wordt echter ook voorzien in de oprichting van een “fonds van de binnenvaart” dat bijdragen kan innen. Het Protocol heeft dus het economisch beleid in verband met een bepaalde sector tot voorwerp. Die aangelegenheid behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten (artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Het Aanvullend Protocol nr. 6 bij de Herziene Rijnvaartakte bepaalt dat overtredingen van de gemeenschappelijk door de regeringen van Rijnoverstaten vastgestelde politievoorschriften worden bestraft met een boete van maximum 25.000 euro.

Het Aanvullend Protocol nr. 6 voorziet in de verhoging van de in artikel 32 van de Herziene Rijnvaartakte bepaalde geldboetes voor de overtredingen van het gemeenschappelijk politiereglement voor de scheepvaart op de Rijn en haar zijrivieren. Artikel 6, § 4, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat de regeringen van de Gewesten moeten worden betrokken bij “het ontwerpen van de regels van algemene politie en de reglementering op het verkeer en het vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”. Dat reglement is echter niet louter een politiereglement maar het bevat ook milieubepalingen en het slaat op milieudelicten (artikel 6, § 1, II van dezelfde bijzondere wet).

III. Procedureverloop

De Werkgroep “gemengde verdragen” (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB) heeft op 27 januari

1999 het gemengd karakter van het Aanvullend Protocol nr. 5 vastgelegd. De ICBB heeft op 27 mei 1999 die beslissing bekrachtigd. De Vlaamse regering heeft op 27 april 1999 haar goedkeuring en machtiging tot ondertekening verleend.

In zijn adviezen d.d. 15 maart 2000 aan de minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van 12 februari 2001 aan de minister van Buitenlandse Zaken van de federale regering, stelde de Raad van State dat ook ingestemd moet worden met de verklaring die de Overeenkomstsluitende Partijen bij de ondertekening van het Aanvullend Protocol nr. 5 hebben ondertekend en dat het Aanvullend Protocol nr. 5 en die aanvullende verklaring volkomen gevolg zullen hebben vanaf 1 januari 2000. Daar het om een gemengd verdrag gaat, dienen de andere instemmingsakten eveneens op 1 januari 2000 uitwerking te hebben. In het ontwerp van decreet werd gevolg gegeven aan die adviezen van de Raad van State.

Het Aanvullend Protocol nr. 6 werd op 22 september 1999 door de WGV gemengd verklaard. Die beslissing werd op 2 februari 2000 door de ICBB bekrachtigd. Op 15 oktober 1999 keurde de Vlaamse regering het Protocol goed en verleende ze haar machtiging tot ondertekening.

IV. Advies van de Raad van State

De Raad van State heeft in zijn advies van 11.12.2001 (ref. 32.314/3) geen opmerkingen geformuleerd.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,
Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Ambtenarenzaken
en Buitenlands Beleid,*

Paul VAN GREMBERGEN

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het aanvullend protocol nr. 5 bij de herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 28 april 1999 en de verklaring van de overeenkomstsluitende staten bij de ondertekening van het aanvullend protocol nr. 5, en met het aanvullend protocol nr. 6 bij de herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 21 oktober 1999

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden, de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie en de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het aanvullend protocol nr. 5 bij de herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 28 april 1999, en de verklaring van de overeenkomstsluitende staten bij de ondertekening van het aanvullend protocol nr. 5, zullen volkomen gevolg hebben met ingang van 1 januari 2000.

Artikel 3

Het aanvullend protocol nr. 6 bij de herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 21 oktober 1999, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden,*

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Steve STEVAERT

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

ONTWERP VAN DECREET

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie, de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw en de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid ;

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,
Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Vera DUA

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Ambtenarenzaken
en Buitenlands Beleid,*

Paul VAN GREMBERGEN

Artikel 2

Het Aanvullend Protocol nr. 5 bij de Herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 28 april 1999, en de Verklaring van de Overeenkomstsluitende Staten bij de ondertekening van het Aanvullend Protocol nr. 5, zullen volkomen gevolg hebben met ingang van 1 januari 2000.

Artikel 3

Het Aanvullend Protocol nr. 6 bij de Herziene Rijnvaartakte, ondertekend in Straatsburg op 21 oktober 1999, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 8 februari 2002.