

VLAAMS PARLEMENT



Zitting 2007-2008

7 november 2007

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende instemming met het samenwerkingsakkoord  
tussen de regering van de republiek Kroatië en de Vlaamse Regering,  
ondertekend in Zagreb op 13 november 2006**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,  
Internationale Samenwerking en Toerisme  
uitgebracht door de heer Jan Roegiers**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Karim Van Overmeire.

*Vaste leden:*

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Tamsamani.

*Plaatsvervangers:*

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, de dames Cindy Franssen, Trees Merckx-Van Goey, de heer Koen Van den Heuvel;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

*Toegevoegde leden:*

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Loones.

---

*Zie:*

**1308** (2006-2007)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

## DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme lag op dinsdag 6 november 2007 het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de regering van de republiek Kroatië en de Vlaamse Regering, ondertekend in Zagreb op 13 november 2006, ter bespreking voor. Het ontwerp van instemmingsdecreet werd aangenomen bij eenparigheid van stemmen.

### I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME

Bij de aanvang van zijn uiteenzetting wijst minister *Geert Bourgeois* er vooreerst op dat het Vlaams beleid ten aanzien van de landen van Centraal- en Oost-Europa reeds kan bogen op een lange traditie. Dit beleid ging officieel van start in 1992 met een eerste samenwerkingsprogramma. Vanaf 1994 sloot Vlaanderen samenwerkingsovereenkomsten met tien landen in die regio. In deze akkoorden wordt voorzien in samenwerking op verscheidene beleidsdomeinen.

Begin 2001 besliste de Vlaamse Regering tot een bijsturing van haar Centraal- en Oost-Europabeleid. De reden hiervoor was gelegen in de in de gradueel tot stand komende besluitvorming aangaande de toetreding tot de Europese Unie van acht landen uit die regio. In uitvoering hiervan besliste de vorige regering om in 2004 een eerste aanzet te geven tot samenwerking met de landen van de zogenaamde 'buitengordel' van de Europese Unie. Met het oog hierop werden een aantal projecten gefinancierd in de regio Sint-Petersburg, in Oekraïne en in Kroatië.

De minister wijst er daarbij op dat begin 2003 ook de Kroatische regering een verzoek tot lidmaatschap van de EU indiende. De Europese Unie legde hiervoor strenge politieke voorwaarden op, bijvoorbeeld de handhaving van de mensenrechten en een betere medewerking met het Joegoslavië-tribunaal in Den Haag. Op 18 juni 2004 verwierf Kroatië de status van kandidaat-lidstaat. De officiële toetredingsonderhandelingen met Kroatië lopen sinds oktober 2005. Deze onderhandelingen maken ook duidelijk vooruitgang. Voor een meer uitvoerige behandeling van het toetredingsproces verwijst de minister de commissieleden graag naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

Aangezien in 2004 acht van de kandidaat-landen

toetraden tot de EU en zij dus vanaf die datum een beroep kunnen doen op Europese steun, maakte de Vlaamse Regering vanaf 2005 een onderscheid tussen deze nieuwe EU-lidstaten en de andere landen die om het lidmaatschap verzochten en het op vrij korte termijn zouden kunnen verwerven. De regering werkte sindsdien op een verschillende manier samen met aan de ene kant de acht nieuwe lidstaten en aan de andere kant de twee landen die op 1 januari 2007 tot de EU zijn toegetreden, Roemenië en Bulgarije, dan wel voor toetreding in aanmerking komen, zoals Kroatië.

Vanwege de gewijzigde situatie in Centraal- en Oost-Europa na de toetreding van Roemenië en Bulgarije én omwille van de sterke interesse vanuit Vlaanderen voor de Westelijke Balkan, werden er dit jaar een aantal wijzigingen doorgevoerd in het beleid. De minister preciseert dat Kroatië vanaf 2008 het gezelschap krijgt van meerdere landen uit de Westelijke Balkan. Voor Kroatië zelf wordt een budget van 500.000 euro gereserveerd.

Het spreekt daarbij voor zich dat de uitbreiding van het Vlaamse beleid naar de Westelijke Balkan binnen een Europese context moet worden geplaatst. Dat betekent in concreto dat toekomstige samenwerkingsprojecten vooraf zullen worden getoetst aan de eisen die de staten in kwestie maken op het vlak van het toetredingsproces tot de Europese Unie.

Minister Bourgeois is ervan overtuigd dat de samenwerking met de landen van Centraal- en Oost-Europa bijzondere kansen biedt aan Vlaamse organisaties, overheidsdiensten, ondernemingen en instellingen allerhande, om constructieve relaties uit te bouwen die voor alle partijen voordelig zijn. De voorbije projecten hebben dat trouwens al op overtuigende wijze aangetoond. Voor meer informatie verwijst minister Bourgeois de leden opnieuw naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet. Hij besluit dat binnen deze doelstelling de ondertekening van het voorliggende samenwerkingsakkoord met Kroatië een logische en betekenisvolle stap is.

Vervolgens behandelt de minister het doel van het samenwerkingsakkoord. Sinds het starten van de toetredingsprocedure met de Europese Unie werd Kroatië voor Vlaanderen meer dan ooit een interessant partnerland op verscheidene domeinen, bijvoorbeeld op de gebieden van cultuur, erfgoed, toerisme, milieu, economie en havenbeleid. Vanwege het ontbreken van een formeel kader, onderzocht de Vlaamse overheid Kroatische verzoeken tot samenwerking tot nog toe op ad-hocbasis.

Met het voorliggende samenwerkingsakkoord wordt daaraan geremedieerd. Het akkoord heeft tot doel de



respectieve overheden en hun samenleving aan te zetten tot een gevoelige verdieping en uitbreiding van de relaties. Het regelt de samenwerking tussen Vlaanderen en Kroatië in de domeinen waarvoor zij beide bevoegd zijn. De partners wensen op die manier bij te dragen tot de volledige integratie en de toetreding van Kroatië tot de Europese Unie.

De minister besluit zijn betoog met de vermelding dat met het oog op de concrete uitvoering van het samenwerkingsakkoord een gemengde commissie Vlaanderen-Kroatië wordt opgericht.

Dienovereenkomstig verzoekt hij de commissieleden dan ook om hun instemming te betuigen met het hen voorgelegde ontwerp van instemmingsdecreet.

## II. BESPREKING

De heer *Karim Van Overmeire* laat weten dat de Vlaams Belangfractie het ontwerp zal goedkeuren. Aangezien het ontwerp voornamelijk de totstandkoming beoogt van een formeel kader voor een op het terrein reeds bestaande samenwerking, dan wel nieuwe samenwerkingsprojecten wil faciliteren, valt er inhoudelijk relatief weinig over te zeggen. De spreker drukt daarbij wel de hoop uit dat de Vlaams-Kroatische samenwerking verder gestalte zal krijgen.

Hij herinnert eraan dat er, reeds ten tijde van het communistische Joegoslavië, en a fortiori ook daarna, reeds heel wat Vlaams-Kroatische contacten waren. Ook tijdens de moeilijke oorlogsjaren die volgden op de ineenstorting van het oude Joegoslavië bleef de samenwerking overigens bestaan. De heer Van Overmeire herinnert zich ter zake nog een hulpkonvooi waaraan hij – als toen pas verkozen parlements lid – heeft deelgenomen tijdens de winter van 1991-1992. Hij heeft er zich bij die gelegenheid ter plekke kunnen van vergewissen dat de omstandigheden erg zwaar waren.

Hij is dan ook blij dat het land de oorlog vrij snel achter zich heeft kunnen laten, wat niet overal het geval blijkt te zijn. In het licht van de opmerkingen van de minister aangaande het Vlaamse beleid ten aanzien van de Westelijke Balkan, wijst de heer Van Overmeire erop dat hij van Kroaten vaak te horen kreeg dat zij zichzelf niet tot 'de Balkan' rekenen, omdat die volgens hen pas in Bosnië of ergens aan de Drina begint. Zij associëren zichzelf liever met het Midden-Europaconcept van de voormalige Oostenrijks-Hongaarse dubbelmonarchie en oriënteren zich dienovereenkomstig ook meer op de landen die vroeger deel uitmaakten van Oostenrijk-Hongarije. De spreker meent dan ook dat het geen toeval is dat dit land sneller klaar is voor het EU-lidmaatschap. De eerlijkheid gebiedt trouwens te erkennen dat niet-

EU-lid Kroatië op de meeste, zo al niet alle terreinen, verder staat dan de EU-leden Roemenië en Bulgarije. Het politieke lot heeft het echter anders gewild. Hij pleit er dan ook voor dat Vlaanderen de Europese oriëntatie van Kroatië ten volle zou ondersteunen, onder meer door het voorliggende ontwerp aan te nemen.

Het zit er overigens duidelijk aan te komen dat Kroatië de eerstvolgende toetredster tot de Europese Unie zal worden. Nog maar vandaag stonden in de pers berichten over het, door de band genomen, positieve rapport dat Kroatië van de Europese Commissie heeft gekregen. Iets wat veel minder het geval was voor wat Turkije betreft, laat staan voor wat een aantal andere Balkanlanden betreft.

Er worden verder geen opmerkingen meer geformuleerd bij het ontwerp van decreet.

## III. STEMMINGEN

### 1. Artikelsgewijze stemming

#### Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van elf stemmen.

#### Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van elf stemmen.

### 2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de regering van de republiek Kroatië en de Vlaamse Regering, ondertekend in Zagreb op 13 november 2006, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimité van elf stemmen.

*De verslaggever,*

Jan ROEGIERS

*De voorzitter,*

Karim VAN OVERMEIRE