

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

7 november 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het verdrag betreffende het Eurokorps en de rechtspositie van zijn hoofdkwartier tussen de Franse Republiek, de Bondsrepubliek Duitsland, het Koninkrijk België, het Koninkrijk Spanje en het Groothertogdom Luxemburg, en de slotakte, ondertekend in Brussel op 22 november 2004

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
mondeling uitgebracht door de heer Roland Van Goethem**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Tamsamani.

Plaatsvervangers:

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, de dames Cindy Franssen, Trees Merckx-Van Goey, de heer Koen Van den Heuvel;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Loones.

Zie:

1367 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme heeft op 6 november 2007 het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag betreffende het Eurokorps en de rechtspositie van zijn hoofdkwartier tussen de Franse Republiek, de Bondsrepubliek Duitsland, het Koninkrijk België, het Koninkrijk Spanje en het Groothertogdom Luxemburg, en de slotakte, ondertekend in Brussel op 22 november 2004, besproken en goedgekeurd.

Rekening houdend met de extreem nabije limietdatum voor ratificatie van dit akkoord, heeft de commissie, conform artikel 36.2, tweede lid, van het reglement, eenparig beslist over deze kwestie mondeling verslag uit te brengen aan de plenaire vergadering.

Het ontwerp van decreet werd toegelicht door minister Geert Bourgeois. Hij wees er bij aanvang van zijn uiteenzetting op dat de formele oprichting van het Eurokorps in mei 1992 voortvloeit uit een initiatief van de toenmalige Franse en Duitse regeringsleiders François Mitterrand en Helmut Kohl. Reeds enkele weken na de formele oprichting installeerde een voorlopige militaire staf zich in Straatsburg, die er het Eurokorps hoofdkwartier uitbouwde.

Dit Frans-Duitse initiatief wekte snel de interesse van andere landen. België trad toe in 1993, Spanje in 1994 en Luxemburg in 1996. Het Eurokorps zelf is operationeel sinds november 1995. De vijf lidstaten van het Eurokorps begonnen eind 1994 ook aan de uitwerking van een ontwerpverdrag om het Eurokorps en de rechtspositie van zijn hoofdkwartier concreet juridisch gestalte te geven. Pas tien jaar na aanvang van de onderhandelingen kon dit verdrag ondertekend worden in Brussel. Bij het verdrag werd een aanvullende verklaring gevoegd die ertoe strekt – voor wat dit kader betreft – de Luxemburgse strijdkrachten te integreren in de Belgische.

Doel van het zetelakkoord is het bepalen van de grondbeginselen van de opdrachten, de organisatie en de werkwijze. Daarnaast bepaalt het verdrag de interne rechtspositie van het hoofdkwartier van het Eurokorps. Het verdrag vormt, met andere woorden, een geheel van schikkingen waardoor het Eurokorps zijn opdrachten efficiënt kan vervullen. Een en ander wordt meer omstandig uiteengezet in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

Toen de Belgische federale overheid het verdrag op 22 november 2004 ondertekende, ging zij ervan uit dat het verdrag uitsluitend federale bevoegdheden

regelde. De federale overheid startte vervolgens in 2005 haar instemmingsprocedure op.

In het kader daarvan liet de Raad van State echter opmerken dat de verdragsbepalingen inzake belastingvrijstellingen, meer bepaald de artikelen 24 tot en met 30, potentieel kunnen raken aan de uitoefening van de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten. Het verdrag diende daarom als een gemengd verdrag behandeld te worden. Na voorlegging aan de Werkgroep Gemengde Verdragen werd beslist dat het Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid hierover een coördinatievergadering zou organiseren.

Naar aanleiding daarvan werd een werkgroep ad hoc ‘Fiscaliteit bij zetelakkoorden’ opgericht. Op 22 juni 2007 werd het verslag van die werkgroep door de Werkgroep Gemengde Verdragen goedgekeurd, die bij die gelegenheid ook het gemengd karakter van het zetelverdrag Eurokorps vaststelde. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten zijn dienovereenkomstig bevoegd.

Minister Bourgeois wees er op dat de potentiële betrokkenheid van Vlaanderen te maken heeft met de mogelijkheid van belastingvrijstellingen in, onder andere, de onroerende voorheffing, de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling. Daarenboven kan verdragsartikel 29 ook raken aan het lokalisatiebeginsel, zoals dat is vastgelegd in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Door de tijd die verloren ging bij het vaststellen van het gemengd karakter van dit verdrag is België bijzonder laat met zijn ratificatieprocedure. Frankrijk, Luxemburg en Spanje hebben het verdrag al geratificeerd, Duitsland zit in de finale fase van ratificatie.

Aangezien het de bedoeling is dat het verdrag op 1 januari 2008 in werking kan treden, heeft Vlaanderen zich er in de Werkgroep Gemengde Verdragen toe verbonden om tijdig zijn instemmingsprocedure te voltooien. Als het Vlaams Parlement zijn fiat geeft, zal de Vlaamse instemmingsprocedure volgens minister Bourgeois ten laatste op 23 november 2007 worden afgerond.

De nodige adviezen werden bij de SERV en bij de Raad van State ingewonnen. De Vlaamse Regering keurde het betreffende instemmingsdecreet principieel goed op 19 juli 2007 en definitief goed op 5 oktober 2007. Ondanks de spoedeisendheid van dit dossier heeft de Vlaamse overheid zich in deze dus wel degelijk op een diligente manier van haar taak gekweten. Hetzelfde kan van het Vlaams Parlement worden gezegd.

De commissieleden formuleerden geen verdere opmerkingen bij het verdrag.

Het voorliggende ontwerp van instemmingsdecreet is bij unanimiteit van elf stemmen aangenomen.

De verslaggever,

Roland
VAN GOETHEM

De voorzitter,

Karim
VAN OVERMEIRE
