LANDENSTRATEGIENOTA
VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

VLAANDEREN MALAWI 2019 - 2023

Vlaanderen
verbeelding werkt

Alle foto's in deze nota zijn genomen door Stefan Möhl – www.stefanmohl.com

LANDENSTRATEGIENOTA
VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

VLAANDEREN
MALAWI
2019 - 2023

REPUBLIC OF MALAWI

Vlaamse
Regering

inhoud

LIJST VAN AFKORTINGEN

ADD	Agricultural Development Division (Afdeling Landbouwontwikkeling)
ASWAP	Agriculture Sector Wide Approach (Sectorbrede aanpak 'Landbouw')
ASWAP-SP	Agriculture Sector Wide Approach Support Programme (Programma ter Ondersteuning van de Sectorbrede aanpak 'Landbouw')
CAADP	Comprehensive African Agricultural Development Programme (AlgemeenProgramma voor Landbouwontwikkeling in Afrika)
CSO	Civil Society Organisation (Organisatie van het maatschappelijke middenveld)
LSN	Landenstrategienota
DCS	Development Cooperation Strategy (Strategie voor Ontwikkelingssamenwerking)
DCAFS	Donor Committee for Agriculture and Food Security (Donorcomité voor Landbouw en Voedselzekerheid)
FAO	Food and Agricultural Organisation (Voedsel- en landbouworganisatie van de VN)
FISP	Farm Input Subsidy Programme (Subsidieprogramma voor Landbouw)
FO	Farmer Organisation (Landbouwersorganisatie)
BBP	Bruto binnenlandse product
BNI	Bruto nationaal inkomen
GoM	Government of Malawi (Regering van Malawi)
IHS	Integrated Household Survey (Geïntegreerd huishoudonderzoek)
MDTF	Multidonortrustfonds
MGDS	Malawi Growth and Development Strategy (Malawische Groei- en Ontwikkelingsstrategie)
MoAIWD	Ministry of Agriculture, Irrigation and Water Development (Ministerie van Landbouw, Irrigatie en Waterontwikkeling)
MoFEPD	Ministry of Finance, Economic Planning and Development (Ministerie van Financiën, Economische Planning en Ontwikkeling)
MoITT	Ministry of Industry, Trade and Tourism (Ministerie van Industrie, Handel en Toerisme)
MoLGRD	Ministry of Local Government and Rural Development (Ministerie van Lokaal Bestuur en Plattelandsontwikkeling)
MoLHUD	Ministry of Land, Housing and Urban Development (Ministerie van Land, Huisvesting en Stadsontwikkeling)
MTR	Mid-Term Review (Tussentijdse evaluatie)
MVAC	Malawi Vulnerability Assessment Committee (Malawisch comité voor de beoordeling van de kwetsbaarheid)
NAP	National Agricultural Policy (Nationaal Landbouwbeleid)
NAIP	National Agricultural Investment Plan (Nationaal Investeringsplan voor de landbouw)
NES	National Export Strategy (Nationale Exportstrategie)
ODA	Official Development Assistance (Officiële ontwikkelingshulp)
PFM	Public Finance Management (Beheer van de overheidsfinanciën)
SADC	Southern Africa Development Community (Verbond voor Ontwikkelingvan Zuidelijk Afrika)
SDG	Sustainable Development Goal (Duurzame ontwikkelingsdoelstelling)

INLEIDING

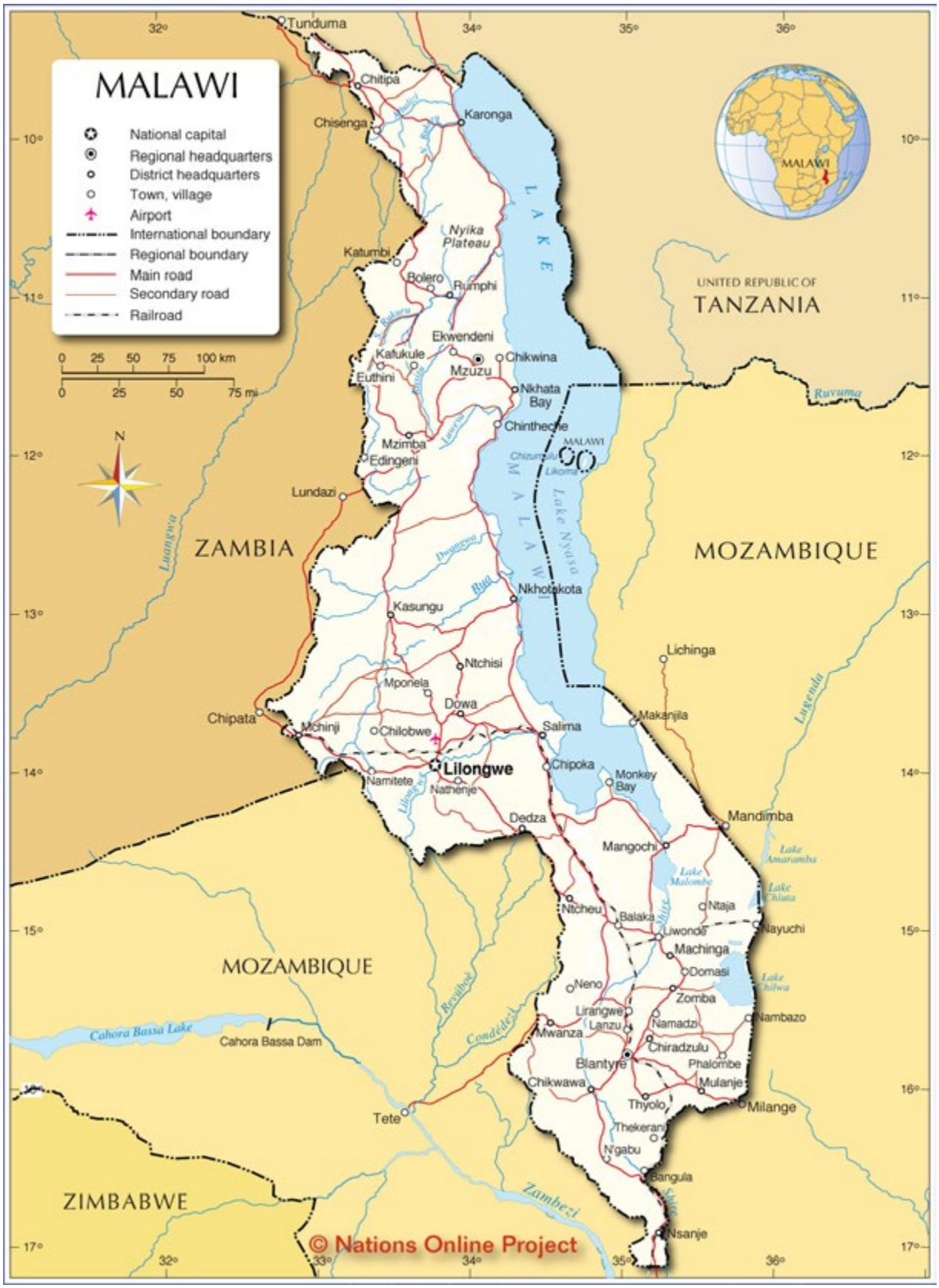
De Landenstrategienota (LSN) 2019-2023 is het resultaat van een gezamenlijk overleg tussen de Regeringen van Malawi en Vlaanderen, dat geleid heeft tot een verderzetting van het engagement voor een samenwerking in de landbouwsector, gericht op voorlichtingsdiensten, marktgerichte landbouw en duurzaam landbeheer. Extra aandacht wordt besteed aan het garanderen van gelijke participatiekansen voor vrouwen en jongeren in de sector en aan de ondersteuning van het lopende decentralisatieproces.

De LSN 2019-2023 volgt de algemene beleidsplannen van de Regering van Malawi, zoals de Malawi Growth and Development Strategy (MGDS) III en de National Agricultural Policy, en de richtlijnen met betrekking tot gerelateerde onderwerpen zoals decentralisatie, landbeheer en handel. De LSN 2019-2023 is tevens in overeenstemming met het beleid voor ontwikkelingssamenwerking van de Vlaamse Regering.

De strategienota draagt bij tot de uitvoering van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling. De 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) vormen een ondeelbaar geheel en kunnen slechts worden bereikt door middel van een multisectoriële benadering met partnerships van meerdere actoren, waarbij niemand achterblijft. Deze strategienota zal voornamelijk bijdragen tot SDG's 1, 2, 5, 8, 10, 12, 13 en 17.

De strategienota draagt bij tot de uitvoering van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling.

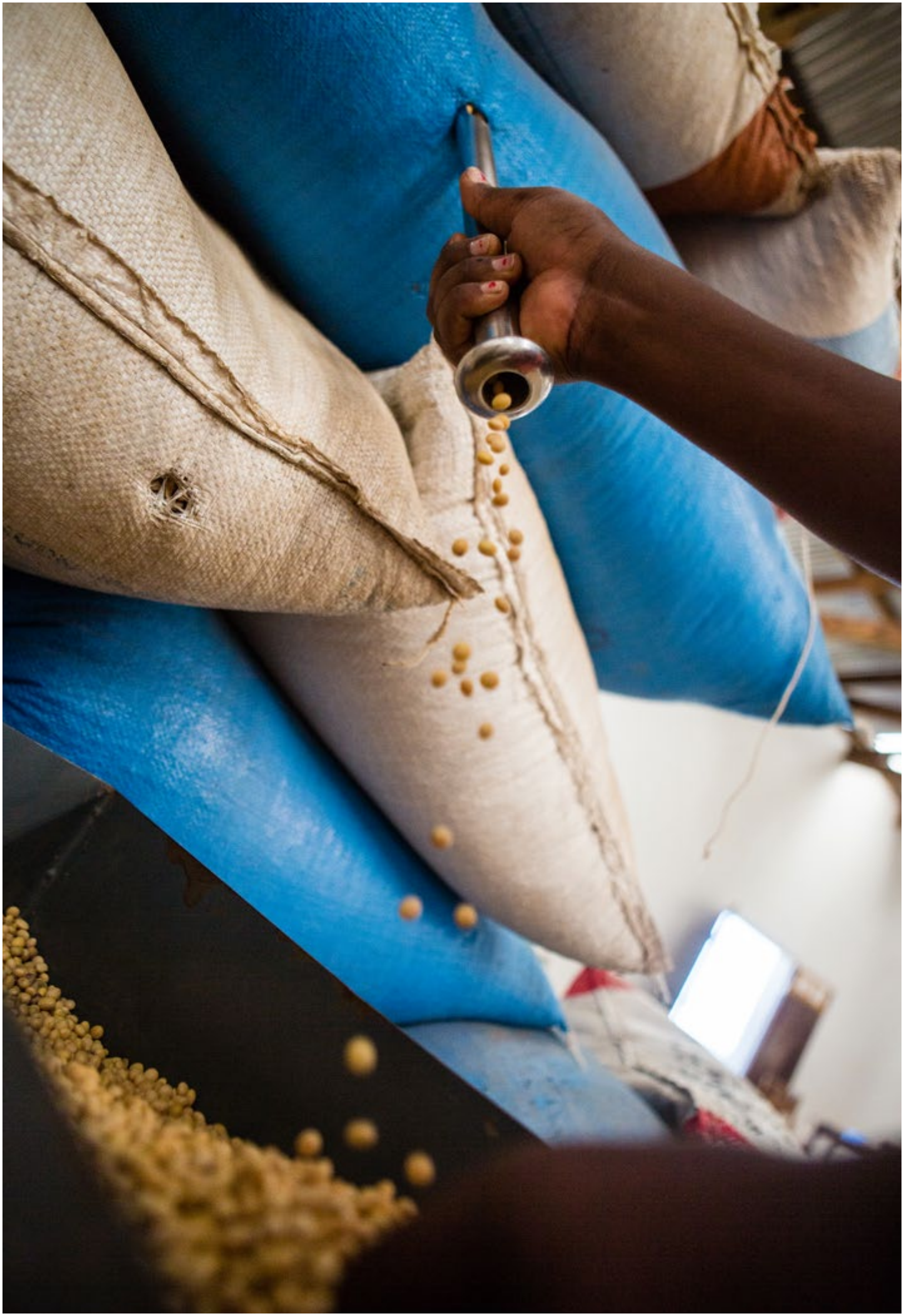
De Regering van Malawi zal de belangrijkste actor zijn, door de voorwaarden te scheppen en een beleid uit te voeren die de realisatie van de doelstellingen van het samenwerkingsprogramma mogelijk zullen maken. Om een effectieve uitvoering te verzekeren, zal worden samengewerkt met een groot aantal actoren uit het maatschappelijk middenveld, internationale organisaties, lokale gemeenschappen, de academische wereld en de privésector. Door middel van een portfoliobenadering wordt een evenwicht gezocht tussen enerzijds specifieke projecten op het terrein en anderzijds de institutionele capaciteitsopbouw. De betrokkenheid van Vlaamse actoren met een specifieke expertise kan worden gefaciliteerd indien de gelegenheid zich voordoet. De Regeringen van Malawi en Vlaanderen zullen op basis van de successen en ervaringen van het verleden innovatieve en resultaatgerichte oplossingen steunen voor de huidige uitdagingen van de verdere inclusieve en duurzame ontwikkeling van de landbouwsector. Ontwikkelingssamenwerking tussen Malawi en Vlaanderen.


MALAWI
National capital
Regional headquarters
District headquarters
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Main road
Secondary road
Railroad
0 25 50 75 100 km
0 25 50 75 mi
N
Tunduma
Chitipa
Chisenga
Karonga
Nyika Plateau
Katumbi
Bolero
Rumphi
Ekwendeni
Kafukule
Euthini
Mzuzu
Chikwina
Nkhata Bay
Chintheche
Mzimba
Edingeni
Lundazi
Nkhotakota
Kasungu
Ntchisi
Mponela
Dowa
Chipata
Mchinji
Chilobwe
Salima
Lilongwe
Namitete
Nathenje
Chipoka
Monkey Bay
Dedza
Mangochi
Mandimba
Lichinga
Makanjila
Ntcheu
Balaka
Ntaja
Liwonde
Nayuchi
Machinga
Domasi
Neno
Zomba
Lirangwe
Lanzu
Namadzi
Nambazo
Mwanza
Chiradzulu
Blantyre
Phalombe
Chikwawa
Mulanje
Thyolo
Milange
Tete
Thekerani
N'gabu
Bangula
Nsanje
LAKE MALAWI
Lake Nyasa
MALAWI
UNITED REPUBLIC OF TANZANIA
ZAMBIA
MOZAMBIQUE
MOZAMBIQUE
ZIMBABWE
Cahora Bassa Lake
Cahora Bassa Dam
Zambezi
Ruvuma
Lengenda
Lake Amaramba
Lake Chiuta
Lake Chilwa
Lake Malombe
© Nations Online Project

MALAWI IN ÉÉN OOGOPSLAG[1]

Officiële naam	Republiek Malawi
Regering	Presidentiële republiek
Administratieve verdeling	3 gewesten, 28 districten
Officiële talen	Engels, Chichewa
Munteenheid	Malawi Kwacha
Totale bevolking (2017)	18,6 miljoen
Bevolkingsprognose	45 miljoen in 2050
Afhankelijkheidsratio jonge leeftijd (0-14) (per 100 inwoners leeftijd 15-64)	87,9
Levensverwachting bij geboorte (2016)	63 jaar
Percentage van de bevolking onder de armoedegrens (USD 1,25)	71,4%
Percentage van de bevolking onder de nationale inkomensgrens	50,7%
Groei van het bbp (2016)	2,5%
Bni per hoofd van de bevolking	$ 320
Inflatie (2016)	19,5%
Rangschikking Index Menselijke Ontwikkeling	170 van 188
Gini-index (inkomensongelijkheid)	46,1
Rangschikking Index Genderongelijkheid (2015)	145 van 188
Tewerkstellingsgraad	75,5%
Tewerkstellingsgraad jongeren (% leeftijd 15-24)	8,9%
Gemiddeld aantal jaren scholing	4,4
Alfabetiseringsgraad volwassenen (% leeftijd 15 en ouder)	65,8
Internetgebruikers	9,3%
Netto ODA (% bbp)	15,8%
Rangschikking Wereldwijde Corruptie-index	122 van 180

1 Bron: Wereldbank, UN Malawi, UNDP, Transparency International

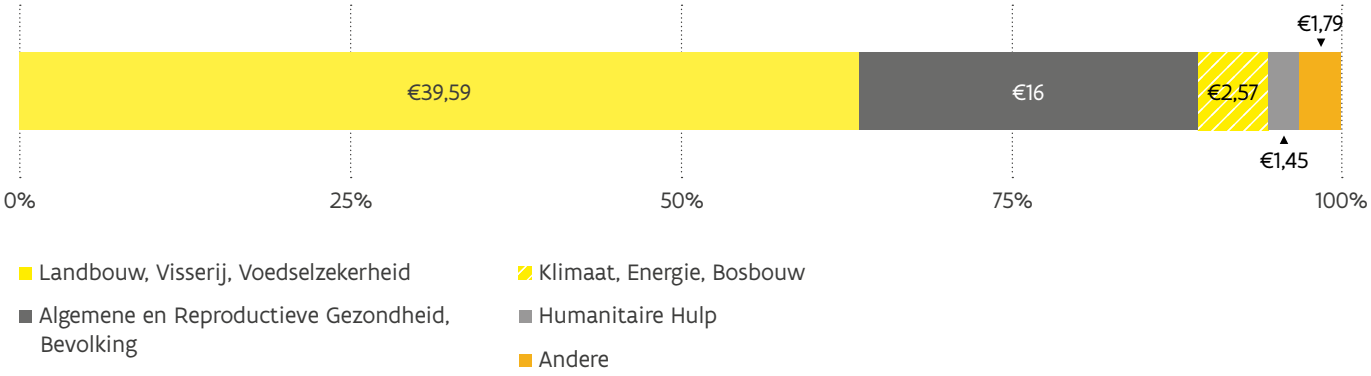


1
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING TUSSEN MALAWI EN VLAANDEREN

1.1 KORT OVERZICHT

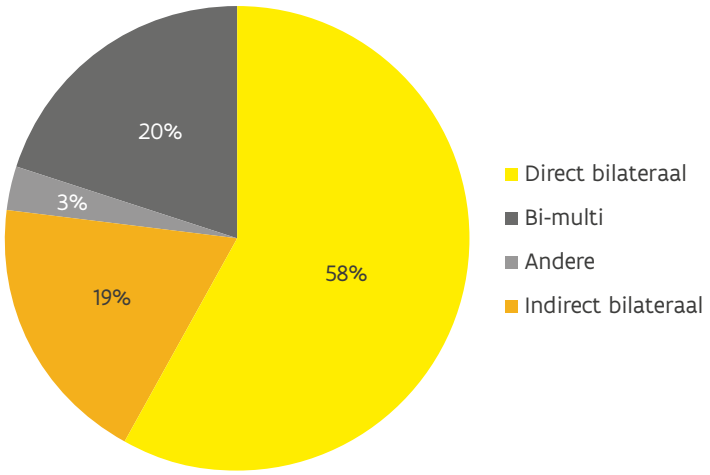
In 2017 vierden Vlaanderen en Malawi 10 jaar ontwikkelingssamenwerking, die van start ging met de ondertekening van een Intentieverklaring tussen de twee regeringen. De eerste Landenstrategienota voor de ontwikkelingssamenwerking tussen Malawi en Vlaanderen (2009-2013) focuste op twee sectoren: (1) gezondheid en (2) voedselzekerheid. De tweede Landenstrategienota (2014-2018) focust uitsluitend op de landbouwsector en de voedselzekerheid. De beslissing van de twee regeringen om landbouw centraal te stellen is gebaseerd op het feit dat de landbouw de ruggengraat van de Malawische economie blijft en dat voedsel- en voedingszekerheid basisvereisten zijn voor het welzijn van alle Malawiërs. De concentratie op één sector maakt meer gerichte inspanningen mogelijk en levert dus een grotere toegevoegde waarde van Vlaanderen op. Figuur 1 toont de totale Vlaamse toewijzingen (officiële ontwikkelingshulp – ODA) van 2006 tot 2017 aan Malawi voor de verschillende sectoren.

Figuur 1: Algemene en Reproductieve Gezondheid, en Bevolking



Vlaanderen voert zelf geen programma-activiteiten uit maar financiert ontwikkelingsactoren op het terrein om ons landenprogramma te realiseren. In de periode 2006-2017 waren de belangrijkste uitvoerende partners overheidsinstellingen, namelijk het Ministerie van Landbouw, Irrigatie en Waterontwikkeling en het Ministerie van Volksgezondheid, samen met landbouwhogescholen. Voor de landbouw evolueerde de steun van projectfinanciering naar gebundelde financiering via het ASWAp Support Programme.

Figuur 2: ODA 2006-2017 - Uitgevoerd door verschillende actoren

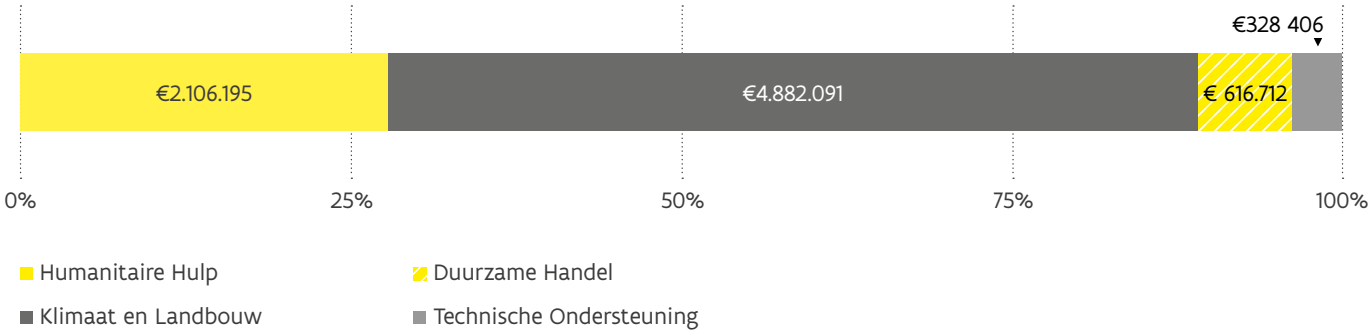


Zoals Figuur 2 toont, werden de ontwikkelingsprojecten consistent uitgevoerd via een mix van actoren, bestaande uit internationale organisaties, lokale NGO's, organisaties van het middenveld, kennisinstellingen en recentelijk de privésector.

De officiële ontwikkelingshulp van Vlaanderen wordt jaarlijks bekendgemaakt via de ODA rapporten, dit overzicht omvat alle subsidies van de Vlaamse Regering aan programma's of projecten in Malawi. Elke landenstrategienota (LSN) omvat een financiële toezegging van ten minste € 25 miljoen. De effectieve betalingen volgen de specifieke uitvoeringsplannen van de individuele programma's en projecten, zodat ze vaak het tijdsbestek van de LSN overschrijden. Bij het opstellen van dit document is het totale bedrag van de LSN voor de periode 2014-2018 nog niet volledig uitgekeerd.

Naast de bijdragen volgens de verbintenissen van de LSN financiert Vlaanderen ook regionale programma's en andere initiatieven in Zuidelijk Afrika, om problemen met een regionale reikwijdte en een beduidende impact op de partnerlanden aan te pakken. Deze fondsen worden bepaald volgens internationale verbintenissen en de Vlaamse beleidsbeslissingen. Ze worden uitgekeerd als bijdragen aan de bestrijding van de klimaatverandering en als humanitaire hulp (zie Figuur 4). Dit onderwerp wordt in hoofdstuk 6 uitvoeriger behandeld. Sommige programma's vallen buiten het kader van de LSN en zijn specifiek op Malawi gericht, andere hebben een "regionale" reikwijdte die Malawi kan omvatten. Alles wordt in het werk gesteld om te garanderen deze programma's ook zo goed mogelijk overeenstemmen met de prioriteiten van de LSN en de ruimere beleidsplannen en processen van Malawi.

Figure 3: ODA 2006-2017 - out of CSP



1.2 INTERNATIONALE SAMENWERKING IN MALAWI

Het Malawische Ministerie van Financiën, Economische Planning en Ontwikkeling coördineert de internationale ontwikkelingssamenwerking met alle ontwikkelingspartners in Malawi. De Malawi Development Cooperation Strategy (2014-2018) beschrijft een gezamenlijke agenda voor de bevordering van de effectiviteit van internationale hulp. De strategie pleit voor inclusieve partnerschappen met niet-staatsactoren uit het lokaal middenveld, internationale NGOs en stichtingen, verder ook samenwerking met de privésector en de academische wereld, rekening houdend met hun individuele sterktes. De Overheid behoud de verantwoordelijkheid over de nationale ontwikkelingsagenda. Ze zorgt voor de afstemming op de nationale systemen en strategieën, alsook voor een nauwe opvolging op de behaalde ontwikkelingsresultaten. Ze benadrukt haar leidersrol in het ontwerp, de monitoring, de coördinatie en de uitvoering van de nationale ontwikkelingsagenda. Wederzijdse en lokale aansprakelijkheid en een transparante, verantwoordelijke samenwerking worden als kernwaarden naar voren gebracht. Een belangrijk aspect is de harmonisatie van de inspanningen van de donoren en de vereenvoudiging van de procedures van de ontwikkelingspartners. De Regering van Malawi verkiest als modaliteiten voor de hulpverlening: budgettaire ondersteuning en gezamenlijke fondsen. Daarbij moet er zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van langdurige programmabenaderingen.

Projectondersteuning is nodig wanneer de partners een vergelijkend voordeel hebben. Technische ondersteuning moet altijd vraag gestuurd zijn en moet beantwoorden aan de institutionele en individuele capaciteitsbehoeften van Malawi.

De Regering van Malawi wil de systemen voor het beheer van de overheidsfinanciën en de economie versterken en tevens de openbare sector hervormen. De Overheid faciliteert de dialoog over de ontwikkelingssamenwerking in Malawi, via platformen zoals het High Level Forum on Development Effectiveness en de Development Cooperation Groups Meeting. Daarnaast bestaan er ook naast andere vormen van dialoog met de afgevaardigden van de verschillende donoren in de landbouw sector.

De nationale prioriteiten zijn in verscheidene beleidsplannen uiteengezet. Op nationaal niveau levert de Malawi Growth and Development Strategy de overkoepelende ontwikkelingsvisie van Malawi voor periodes van 5 jaar. Meer gedetailleerde sectorale beleidsplannen, zoals de National Agricultural Policy, oriënteren de vak ministeries en hun ontwikkelingsactoren. De sectorale beleidsplannen gaan samen met sectorale investeringsplannen zoals de National Agricultural Investment Plans. De prioriteiten voor de deelsectoren worden bepaald in strategieën zoals de National Extension Strategy. Volgens de Development Cooperation Strategy moeten alle acties in Malawi in lijn zijn met de overeenkomstige nationale prioriteiten, dit geldt zowel voor de Regering van Malawi als voor acties opgezet door de donorgemeenschap.

1.3 DE ROL VAN VLAANDEREN IN DE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

VLAANDEREN ALS SPELER IN DE INTERNATIONALE SAMENWERKING

De geografische focus van het Vlaams Departement Buitenlandse Zaken (BUZA) voor ontwikkelingssamenwerking ligt op Zuidelijk Afrika. Andere departementen worden uitgenodigd om hun expertise te delen en mogelijkheden voor synergie in de geselecteerde partnerlanden te onderzoeken. De samenwerkingsdomeinen zijn voor elk partnerland afzonderlijk gedefinieerd en zijn gebaseerd op een reeks tussen Vlaanderen en elk land overeengekomen criteria. De SDG-agenda en de Addis Ababa Action Agenda worden gebruikt om de inhoud van de samenwerking te definiëren, waarbij rekening wordt gehouden met (1) de geïdentificeerde en gevalideerde behoeften van het partnerland, (2) de aanvragen van de regering van het partnerland, (3) de specifieke benadering van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking voor duurzame ontwikkeling en (4) de mogelijkheden voor toegevoegde waarde en synergie met lokale en Vlaamse actoren.

STRATEGIE VOOR ZUIDELIJK AFRIKA

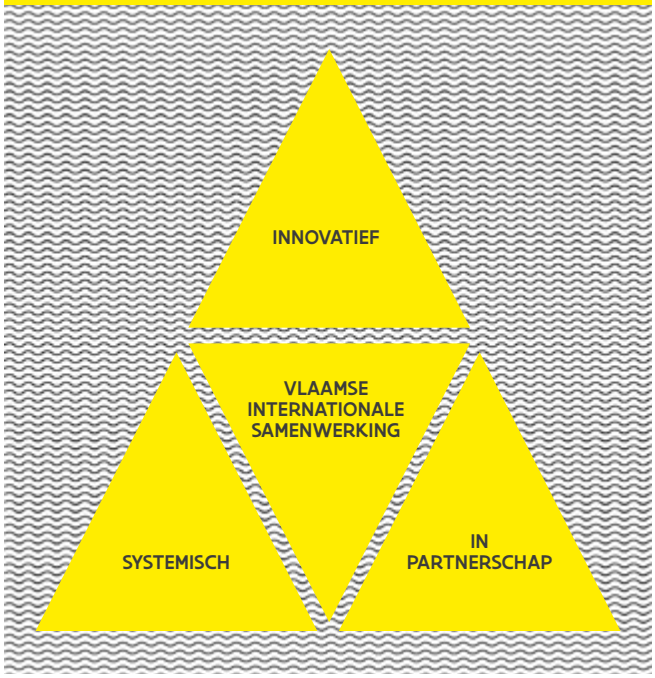
In 2016 keurde de Vlaamse Regering haar strategie voor Zuidelijk Afrika goed: “Vlaanderen en Zuidelijk Afrika: partners in een veranderde wereld”. Ze bevestigde hiermee dat Zuidelijk Afrika voor Vlaanderen een strategische regio blijft. Via deze strategie voor Zuidelijk Afrika wil de Vlaamse Regering bijdragen aan een nieuw internationaal partnerschap voor duurzame ontwikkeling op basis van solidariteit, gelijkheid, samenwerking en internationaal recht.

Vlaanderen en Zuidelijk Afrika in een veranderde wereld

HET VLAAMSE BELEID VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De Vlaamse Regering wil in nauwe samenwerking met haar internationale partners bijdragen aan een democratische en welvarende wereld. De algemene doelstelling van de ontwikkelingssamenwerking van Vlaanderen is bijgevolg de bestrijding van armoede en de steun aan ontwikkelingslanden om duurzame sociaaleconomische vooruitgang te boeken. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking houdt zich aan de internationale overeenkomsten over goed donorschap zoals vastgelegd in de Verklaring van Parijs (2005), de Accra Agenda for Action (2008), het Busan Partnership for Effective Development Cooperation (2011) en de Europese Consensus inzake Ontwikkeling (2017).

Figuur 4
De Vlaamse internationale samenwerking investeert in een globale, duurzame ontwikkeling waarbij niemand achterblijft. Om welzijn en rechtvaardige welvaart te realiseren, binnen de draagkracht van onze planeet. Vlaanderen stimuleert innovatie, werkt vanuit een systeembenadering en stelt samenwerking centraal in zijn activiteiten. Vlaanderen beschouwt goed bestuur, eerbied voor de mensenrechten en gelijke kansen voor mannen en vrouwen als basisvoorwaarden voor duurzame globale ontwikkeling.



De Vlaamse Regering neemt actief deel aan de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling, die tijdens de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van september 2015 werd aanvaard. Vlaanderen heeft in overeenstemming met de Agenda 2030 zijn eigen visie en benadering ontwikkeld (Visienota, 2016) om effectief bij te dragen aan de SDG's.

2
SAMENWERKINGSPROGRAMMA 2019-2023: FOCUS OP LANDBOUW

De Regering van Malawi en de Vlaamse Regering zijn het eens geworden over een aanhoudende focus op de landbouwsector die met de recente ontwikkelingen rekening houdt en nieuwe opportuniteiten benut. Het samenwerkingsprogramma is ontwikkeld door middel van een participatief proces en overleg met vertegenwoordigers van de Regering van Malawi, de Vlaamse Regering en andere relevante actoren van de Malawische landbouwsector. Tijdens de bilaterale raadpleging van november 2017 is er eensgezindheid bereikt over de belangrijkste prioriteiten van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking en zijn de uitvoeringsmodaliteiten besproken met de regeringspartners en andere belanghebbenden.

Het samenwerkingsprogramma wordt bepaald door een veranderingstheorie (Theory of Change). Deze theorie beschrijft hoe en waarom een gewenste verandering zich naar verwachting in een gegeven context zal voltrekken. Aangezien Vlaanderen zich richt op het beleid en de uitvoeringsstrategieën van Malawi, is deze veranderingstheorie gekoppeld aan het Malawische National Agricultural Investment Plan (NAIP). Negen investeringsdomeinen van het NAIP zijn als de meest relevante en strategische veranderingsdomeinen van het samenwerkingsprogramma geïdentificeerd. De negen investeringsdomeinen zijn omgezet in een resultatenkader dat als basis dient voor het ontwerp van het programma en de projecten, met duidelijke en overeengekomen rollen en verantwoordelijkheden voor elke betrokken actor. Deze veranderingstheorie laat tevens toe het resultatenkader te evalueren, een gezamenlijke strategische benadering voor de uitvoering van de LSN te ontwerpen, en collectieve monitoring, evaluatie en leren vast te leggen.

2.1 UITDAGINGEN EN OPPORTUNITEITEN VAN DE LANDBOUWSECTOR

BELEIDSKADER

De Regering van Malawi blijft op de belangrijke rol van de landbouw wijzen als motor van de economische groei en de menselijke ontwikkeling in het land. Hiermee volgt ze de akkoorden die in april 2010 werden aangegaan in het verdrag 'Comprehensive African Agricultural Development Programme' (CAADP) om elk jaar ten minste 10% van de overheidsuitgaven aan de landbouwsector toe te wijzen. Om richtlijnen voor de ontwikkelingen in de landbouwsector te verstrekken, heeft de Regering van Malawi de National Agricultural Policy (NAP) en vervolgens het National Agricultural Investment Plan (NAIP) geïntroduceerd. Beide documenten bevorderen de 'Agriculture Transformation' Agenda en houden rekening met nieuwe uitdagingen en dynamieken, zoals een groeiende bevolking, een toenemende druk op het land, de klimaatverandering en het streven naar een commerciële in plaats van zelfvoorzienende landbouw. De Malawi Growth and Development Strategy (MGDS) III stelt eveneens de landbouwsector als prioriteit. De Nationale Exportstrategie 2013-2018 wil de productiviteit van de landbouw verder ontwikkelen om de exportcapaciteit op te drijven tot een schaal die gelijke tred kan houden met de groei van de import, en om de bevolking van Malawi economisch te emanciperen. Twee van de drie exportclusters zijn landbouwproducten, namelijk oliezaad- en suikerrietproducten. In de afgelopen jaren zijn aanvullende sectorale beleidsplannen en strategieën voor de voedsel- en voedingszekerheid, en de groei van de landbouw ontwikkeld. Ook deze Malawische beleidsdocumenten benadrukken het belang van de coherentie en de afstemming van het beleid om een uniforme visie tot stand te brengen en conflicten tijdens de uitvoering te vermijden.

Ondanks het bestaan van goede beleidsrichtlijnen en een consistente jaarlijkse investering van ten minste 10% van de nationale overheidsuitgaven in de landbouw, kost het de sector moeite om zijn streefdoel van 6% groei te bereiken. Wanneer men verder gaat op de ingeslagen weg, zal men de gewenste transformatie van de landbouw niet kunnen realiseren, ook de NAP en het NAIP pleiten voor meer overheidsinvesteringen in de sector.

De landbouw blijft de belangrijkste economische sector van Malawi

HUIDIGE SITUATIE

> "De sector kent een lage productiviteit, is te sterk afhankelijk van regenwater omdat de irrigatie systemen weinig ontwikkeld zijn, maakt weinig efficiënt gebruik van verbeterde landbouw technieken en middelen, heeft een zwakke participatie van de privésector en een geringe investering in innovaties (ASWAp Review, 2017)."

De landbouw blijft de **belangrijkste economische sector** van Malawi. Deze sector vertegenwoordigt ongeveer een derde van het totale bbp en stelt 64% van de bevolking te werk, waarvan 95% in de rurale gebieden. Ongeveer 90% van de landbouwproductie is familiaal, met gemiddeld 0,7 tot 1,2 hectare grond per gezin. Terwijl de bevolkingsgroei toeneemt, komt de landbouwgrond meer en meer onder druk te staan, en tegelijk blijven grote oppervlakten onderbenut. Ongeveer 20% van de landbouwgrond van Malawi is overgedragen aan plantages met een gemiddelde grootte van ongeveer 40 ha. Volgens een recente peiling van het Ministerie van Land, Huisvesting en Stadsontwikkeling is 1,5 miljoen hectare land momenteel verpacht maar is 70% van de pachtcontracten vervallen. Zo wordt bijvoorbeeld in Kasungu slechts 48% van het verpachte land voor landbouwactiviteiten gebruikt. Problemen in het verleden met betrekking tot landbezit en eigendomsrechten hebben de investeringen door zowel kleine landbouwers als grotere investeerders in de landbouw afgeremd. De vrees om grond te verliezen leidt tot lagere productieniveaus, vooral voor vrouwelijke individuele landbouwers, voor wie de daling van de outputwaarde op 8,4% wordt geschat. Eind 2017 en begin 2018 heeft de Regering van Malawi haar landwetgeving herzien in een poging om de situatie te verbeteren. De nieuwe landwetten zullen landbouwers controle geven over de grond (JSR, 2017). Indien correct toegepast, zal deze cruciale stap helpen om de sector te transformeren, maar de uitvoering van het Land Reform Implementation Plan zal tijd vragen.

De uitputting van de bodem kan worden bestreden door een grootschalig duurzaam landbeheer

De landbouwsector wordt nog altijd gedomineerd door de maïsteelt voor de voedselzekerheid en de tabaksteelt als handelsgewas. De productie van wortel- en knolgewassen is in de voorbije jaren gestaag toegenomen en dit zijn belangrijke voedselgewassen geworden. De opname van deze gewassen in de voedselbalans en de verlenging van hun bewaring door middel van een onmiddellijke verwerking zal de voedselzekerheid van het land beduidend verbeteren. De belangrijkste bronnen van exportinkomsten zijn suiker, thee, eetbare noten en koffie. Consistente investeringen in peulvruchten hebben hun potentieel als alternatief handelsgewas vergroot. De sector wordt echter in het algemeen gekenmerkt door een lage en trage **diversificatie** van gewassen, vee en visserijen. De afhankelijkheid van enkele dominante gewassen vergroot de kwetsbaarheid van de sector voor onvoorspelbare factoren, zoals de klimaatverandering, een veranderende marktvraag of plagen en ziekten. De diversificatieagenda zou verder kunnen worden gestimuleerd door de landbouwproductie te baseren op een goede **planning van het landgebruik** volgens de bestaande agro-ecologische zones. De productie van specifieke voedsel- en marktgewassen alsook de veeteelt zouden dan beter naargelang hun geschiktheid en de vraag kunnen worden gepland.

De meeste handelsgewassen van het land worden nog altijd verbouwd volgens de productiesystemen met regenwater van zelfvoorzienende landbouwers. **De klimaatverandering heeft een toenemende impact op de landbouwsector en dus ook op de voedselzekerheid en de economische groei.** Natuurrampen zoals overstromingen en droogte treden vaker op en leiden tot cyclische humanitaire rampen die de bereikte vooruitgang snel ongedaan maken. Humanitaire interventies verplaatsen de middelen van ontwikkelingsinvesteringen op lange termijn naar zeer dure korte termijn projecten. Om de weerbaarheid van de sector te verbeteren, zal men de inspanningen voor een duurzaam grond- en waterbeheer moeten opdrijven. Een goede opvang en bewaring van water kan het optreden van overstromingen en de impact van droge periodes tot een minimum beperken, terwijl een goed landbeheer de benutting van het beschikbare water kan maximaliseren.

Duurzaam landbeheer wordt door de Verenigde Naties gedefinieerd als "het gebruik van grondmiddelen, met inbegrip van bodem, water, dieren en planten, voor de productie van goederen die aan veranderlijke menselijke behoeften voldoen, terwijl tegelijk het productiepotentieel op lange termijn van de middelen en het behoud van hun milieufuncties worden verzekerd". Dit is rechtstreeks van toepassing op het duurzame beheer van de sector en op het Malawische streven naar meer zelfredzaamheid. De in 2017 door het Department of Agriculture Research Services gepresenteerde resultaten van bodemanalyses tonen een ernstige achteruitgang van de vruchtbaarheid van de bodem. Verscheidene streken van het land lijden onder een aanzienlijk bodemverlies (FAO et al., 2016). De uitputting van de bodem kan worden bestreden door een grootschalige toepassing van praktijken voor duurzaam landbeheer, waaronder het gebruik van specifieke meststoffen geschikt voor bepaalde bodemtypes. Een duurzaam gebruik van grond en water vereist

De landbouw-voorlichtings-diensten zijn een belangrijk instrument om de landbouwers te bereiken

een goede zekerheid van het eigendomsrecht op land, een goede planning van het landgebruik en de toepassing van goede landbouwpraktijken. **De herziening van de landwetgeving en de toenemende aandacht voor het systeem voor landbouwvoorlichting en de diversificatie-agenda in Malawi kunnen een nieuwe dynamiek van de planning van het landgebruik en een schaalvergroting van duurzaam landbeheer mogelijk maken.** In de uitvoeringsperiode van het ASWAp is vooruitgang geboekt met betrekking tot een duurzaam land- en waterbeheer, maar de dagelijkse praktijken zijn nog niet voldoende verbeterd en/of in de landbouwgebruiken opgenomen om de gewenste resultaten te bereiken.

Aangezien de Malawische landbouw voornamelijk afhankelijk is van kleine landbouwers met beperkte middelen, blijft de productiviteit laag vanwege de geringe mogelijkheden om voldoende in de productie te investeren. De klimaatverandering, de aantasting van de bodemkwaliteit en de recente uitbarsting van de legerrups maken de behoefte aan landbouwinvesteringen nog groter. De kleine landbouwers hebben hulp nodig om zich vertrouwd te maken met agronomische innovaties en goede landbouwpraktijken. De landbouwvoorlichtingsdiensten blijven het belangrijkste instrument om deze landbouwers te bereiken. **De National Agricultural Extension Policy werd in 2000 ontwikkeld om de kwaliteit van de voorlichtingsdiensten te verbeteren.** Dit beleid veranderde de voorlichtingsbenadering van aanbodgestuurde in vraaggestuurde diensten, via een in de districten gedecentraliseerd voorlichtingssysteem voor de landbouw dat de participatie van de landbouwers in het besluitvormingsproces heeft vergroot. Een reeks institutionele hervormingen werd ingevoerd die de nadruk leggen op de coördinatie, de aansprakelijkheid van de belanghebbenden en een pluralistische dienstverlening. Vijftien jaar na de introductie van dit beleid zijn sommige van de in dit beleid vastgelegde acties ondernomen maar wachten veel van de onderdelen nog op uitvoering (IFPRI, 2017).

Sinds enkele jaren merken we een toenemende diversiteit in leveranciers van voorlichtingsdiensten, elk met zijn eigen benadering. Dit schept grote uitdagingen voor de coördinatie. Andere structurele obstakels zijn het beperkte bereik van de voorlichtingswerkers, de slechte arbeidsomstandigheden, het gebrek aan operationele budgetten, de geringe tijd die de feitelijke adviesdiensten toegewezen krijgen, de zwakke vraag naar specifiek voorlichtingsadvies en de geringe aanvaarding. De onderwerpen van de voorlichting leggen vooral de nadruk op de productiemethodes voor gewassen, met weinig ondersteuning voor de veeteelt, de organisatie van de landbouwers en de agro-industrie. Het District Agricultural Extension Services System (DAESS), het kanaal voor de decentralisering van de voorlichtingsdiensten, heeft ongetwijfeld verdiensten maar de werking gaat gebukt onder een omslachtige en dure administratie, als gevolg van de vele dialoogstructuren met overlappende rollen en verantwoordelijkheden. Hierdoor bereikt men minder feedback van het nationaal niveau en zijn de boodschappen vaak onvoldoende aangepast aan de vraag van de landbouwers. Een nieuwe voorlichtingsstrategie wordt ontwikkeld die de efficiëntie en effectiviteit van het Malawische voorlichtingssysteem moet verbeteren.

De **toegang tot de markt** wordt vaak als de grootste uitdaging voor de Malawische landbouwsector bestempeld. De aanwezigheid van de privésector op het platteland is beperkt en kleine landbouwers hebben weinig toegang tot de vereiste variëteit van landbouwproducten. De aanhoudende verkoop van gesubsidieerde landbouwproducten door de overheid heeft de investeringen door **kleine landbouwbedrijven** op het platteland afgeremd. De lage productiviteit en de fragmentering van de kleine landbouwers bemoeilijken de toegang tot de markten. Minder dan een vijfde van de kleine landbouwers produceert een verhandelbaar overschot (WB, 2017).

Om de vereiste stabiele kwantitatieve en kwalitatieve bevoorrading te verzekeren, moeten de landbouwers in groepen en ondernemingen worden georganiseerd. De groepsvorming zal ook helpen tegen het bij de individuele landbouwers waargenomen gebrek aan vaardigheden en informatie in termen van agro-industrie en verwerking van landbouwproducten. De meeste landbouwersorganisaties (LO's) zijn te klein om economisch leefbaar te zijn en zouden gebaat zijn bij een verbeterde bestuursstructuur. Naar schatting 80% van de coöperaties is niet in staat om de voor een certificering door het Malawi Bureau of Standards (MBS) vereiste kwaliteitsnormen te bereiken. Bovendien hebben de meeste LO's het wegens hun kleine omvang en hun verloop moeilijk om goede **bedrijfsmanagers** aan te trekken die kleine, middelgrote en micro-ondernemingen of landbouwersorganisaties op een commercieel leefbare manier kunnen leiden.

De **toegang tot kapitaal** is een andere grote uitdaging, omdat de kleine landbouwers (of hun organisaties) niet aan de eisen van de banken kunnen voldoen, de commerciële banken te risicoschuw zijn of de banken de technische vaardigheden missen om aanvaardbare veelbelovende landbouwprojecten te identificeren. De vaardigheden van de landbouwers volstaan vaak niet voor een efficiënte inzet in **voedselverwerking en waardetoevoeging**. De participatie van vrouwen en jongeren is nog steeds laag in vergelijking met die van de mannen, wat maakt dat we moeten streven naar een inclusiviteit van de markten.

Malawi verhoogt zijn inspanningen om het **klimaat voor de agro-industrie** te verbeteren. Verouderde wetten en beleidsplannen zijn herzien en er worden initiatieven genomen om bepaalde handelsregels en formaliteiten te vereenvoudigen. Het handhaven van de integriteit van deze wetten, het beleid en de regelgeving zal een belangrijke bijdrage leveren aan de verbetering van het ondernemingsklimaat. Eind 2016 steeg Malawi 8 plaatsen op de WB Doing Business Index, van de 141ste naar de 133de plaats. De positie van enkele gevestigde grote bedrijven blijft een belangrijke hinderpaal om het concurrentievermogen van de privésector te bevorderen. Zo waren in 2012 vijf grote bedrijven goed voor 62% van de totale export en vertegenwoordigden de twintig grootste bedrijven 81% van de totale export in Malawi.

De meerderheid van de export bedrijven is echter klein. Als gevolg daarvan mist de economie een sterk middenveld, en zijn de overlevingskansen van de middelgrote ondernemingen beperkt. Concurrentie in de privésector stimuleert innovatie, economische efficiëntie en effectiviteit. Een belangrijke belemmering voor de privésector zijn echter de onvoorspelbare marktingrepen vanwege de overheid, vooral met betrekking tot maïs. De uitdagingen voor het klimaat van de (agro)business uiten zich in een lage groei van de landbouw en een aanhoudend hoog handelstekort. Malawi importeert twee keer zowel als dat het land exporteert. De belangrijkste bronnen van exportinkomsten zijn landbouwproducten, in het bijzonder tabak, gevolgd door suiker, thee, koffie, groenten en katoen. De voornaamste importartikelen zijn landbouwgrondstoffen, namelijk kunstmest en maïs.

De privésector wordt erkend als een motor voor economische ontwikkelings en de Regering van Malawi doet er alles aan om privé-investeringen aan te trekken. De **New Alliance for Food Security and Nutrition** (NASFSN -2012) is een samenwerkingsverband tussen regeringen, ontwikkelingspartners en de privésector dat de investeringen in de landbouwsector moet versterken en de voedselzekerheid en kwaliteit van de voeding moet verbeteren. Het Country Cooperation Framework (CCF) rekent op de belofte van een sterkere coördinatie, een beter investeringsklimaat en een wederzijdse aansprakelijkheid in de sector. Het CCF voor Malawi werd in 2013 ondertekend en in 2015 herzien. Vlaanderen is een van de partners van het Malawische CCF. Vlaanderen draagt bij aan het CCF door de capaciteitsopbouw van de overheidsinstellingen te steunen via programma's voor voorlichtingsdiensten, land- en waterbeheer, landbouw zonering, landbouwersorganisaties en landhervormingen, en door een dialoog over het landbouwbeleid en de landbouwwetten te voeren. Een evaluatie door de EU (2017) gaf aan dat de doelstellingen van het NAFSN zeer relevant zijn en dat men vooruitgang boekt op het vlak van nieuwe beleidsmaatregelen en strategieën, deze worden echter onvoldoende omgezet in effectieve toepassingen om een duurzame impact te hebben op het terrein. Niettegenstaande blijft men geloven in het belang van het CFF en is dit ook opgenomen in het NAIP.

Vrouwen en jongeren zijn de specifieke focus van een van de beleidsprioriteiten van de Malawische National Agriculture Policy (NAP). De jongeren worden voor het eerst erkend als een kwetsbare groep met een groot potentieel voor de sector. **Jongeren en vrouwen vormen de meerderheid van de in de landbouwsector tewerkgestelde Malawiërs, maar blijven op veel manieren benadeeld.** Jongeren en vrouwen hebben een beperkte toegang tot, eigendom van en controle over de financiën en de productiemiddelen. Kwetsbare groepen en vooral vrouwen worden het meest getroffen door het gewoonterecht dat de eigendom van en de toegang tot grond bepaalt. De toegang tot voorlichtingsdiensten verloopt via de verschillende sociale lagen, en vrouwen en jongeren hebben minder toegang tot voorlichting dan mannen. Al deze factoren leiden tot het onvermogen van vrouwen en jongeren om in verhouding met hun capaciteiten bij te dragen aan de groei van de landbouw en de voedsel- en voedingszekerheid.

Het Malawische decentralisatie beleid en de Integrated Rural Development Strategy bestaan al langer dan tien jaar en hun uitvoering vordert langzaam. De districtsraden zijn bevoegd om een eigen economisch en ontwikkelingsbeleid op te stellen en uit te voeren. De decentralisatie van de diensten is overgelaten aan de initiatieven van de ministeries en de evolutie ervan is een langzaam proces. De eerste overdracht van personeel van de centrale ministeries naar de districtsraden vond pas plaats in 2016. Deze overdracht en de toewijzing van grotere budgetten aan de districtsraden in 2016/2017 kan gezien worden als de effectieve start van de decentralisatie in Malawi.

Vrouwen en jongeren zijn de specifieke focus van een van de beleidsprioriteiten van de Malawische National Agriculture Policy

De Regering is van plan om tijdens de uitvoeringsperiode van het NAIP geleidelijk aan tot 85% van het budget te decentraliseren, dit decentralisatie proces zal parallel verlopen met het verbeteren van de lokale capaciteit. Het welslagen van deze plannen is sterkt afhankelijk van begeleidende maatregelen voor de versterking van de institutionele capaciteit van de districtsraden.
Malawi is georganiseerd in 28 districten die bestuurd worden door districtsraad. De District Commissaris is de afgevaardigde van de nationale regering op districtsniveau. Hij/zij wordt voor de uitvoering van de gedecentraliseerde diensten bijgestaan door het District Executive Committee (DEC), dat samengesteld is uit de leiders van alle sectoren, zoals bijvoorbeeld de District Agriculture Development Officer. Malawi heeft 8 agro-ecologische zones, dit wordt vertaald als Agriculture Development Divisions (ADD). De districten van elke zone of ADD hebben soortgelijke klimatologische, geografische en ecologische kenmerken. Het hoofd van de ADD, de Programme Manager, is belast met de coördinatie van de landbouwactiviteiten van verscheidene districten in zijn/haar zone.

De lokale besturen komen globaal meer en meer op de voorgrond van de ontwikkeling. De stadsbevolking neemt toe, met een sterke impact op de voedselsystemen. In de grotere Malawische steden, Lilongwe, Blantyre en Mzuzu, houdt de werkgelegenheid echter geen gelijke tred met de bevolkingsgroei. **Met een stedelijk voedselbeleid kunnen de steden meer verantwoordelijkheid opnemen voor de voedselzekerheid en de voeding.** Secundaire steden, zoals Kasungu en Mzimba, zouden meer werkgelegenheid voor jongeren buiten de grote steden kunnen creëren om zo stedelijke overbevolking en de dalende productiviteit van het platteland tegen te gaan. Op het platteland zou men activiteiten moeten stimuleren waarin jongeren en vrouwen een grote rol kunnen spelen, zoals bijvoorbeeld lokale verwerking van producten.

Figuur 5: Invalshoeken voor een stedelijk voedselbeleid (IPES, 2017)

2.2 STRATEGISCHE KEUZES VOOR HET SAMENWERKINGSPROGRAMMA

De Regeringen van Malawi en Vlaanderen opteren voor een consistente ontwikkelingssamenwerking en een continuïteit met de vorige LSN, evenwel met een aantal nieuwe accenten en focusdomeinen, in lijn met de opkomende opportuniteiten. De focus van de samenwerking blijft de landbouwsector, een van de prioriteiten van de Malawi Growth and Development Strategy III. De strategische keuzes voor dit samenwerkingsprogramma zijn gebaseerd op de resultaten van de tussentijdse evaluatie van de LSN II en op de ervaringen en de toegevoegde waarde van Vlaanderen in de sector.

GELEERDE LESSEN VAN DE TUSSENTIJDSE EVALUATIE

In 2016 werd een tussentijdse evaluatie van de Landenstrategienota 2014-2018 gemaakt. De tussentijdse evaluatie was in het algemeen positief over de bijdrage van Vlaanderen aan de ontwikkeling van de landbouwsector in Malawi, rekening houdend met zowel de keuze van de door Vlaanderen gesteunde projecten als de Vlaamse betrokkenheid bij de beleidsdialoog. De tussentijdse evaluatie van de LSN 2014-2018 doet de volgende aanbevelingen voor de toekomstige ontwikkelingssamenwerking tussen Vlaanderen en Malawi:

1. De rol van katalysator van innovatie blijven spelen;
2. Steun blijven verlenen aan de gemeenschappelijke landbouw programma's, en tevens een coherente benadering met meerdere belanghebbenden op districtsniveau ontwikkelen;
3. Blijven focussen op voorlichtingsdiensten, en tegelijk meer innovaties introduceren, steun verlenen aan de overstap van zelfvoorzienende naar inclusieve marktgerichte landbouw en aan innovatieve methodes, de inhoud van de verschillende voorlichtingsboodschappen op elkaar afstemmen en hun kwaliteit verbeteren, de coherentie tussen de voorlichtingsdiensten stroomlijnen;
4. Klimaatintelligente landbouw bevorderen, de boodschappen erover harmoniseren en deze problematiek behandelen in de geest van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, met inbegrip van de sociale en economische dimensies;
5. Meer focussen op de rol van de landbouwersorganisaties in de voorlichting, de duurzame productie en de marktontwikkeling;
6. Een genderfocus ontwikkelen op het niveau van het beleid en de projecten;
7. De Right to Food-benadering toepassen om een wettelijke omgeving te stimuleren die de landbouwontwikkeling bevordert.

UITGANGSPUNTEN

Als basis voor de veranderingstheorie voor de LSN 2019-2023 zijn 9 uitgangspunten gedefinieerd:

1. De Regeringen van Malawi en Vlaanderen zijn het eens over de continuïteit van hun ontwikkelingssamenwerking, met een aanhoudende focus op de landbouwsector en de weinig productieve kleine landbouwers.
2. De LSN is afgestemd op en consistent met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking van Vlaanderen en Malawi. Ze volgt de prioriteiten van Malawi voor de landbouwsector.
3. Ervoor zorgen dat niemand achterblijft is een belangrijk principe voor duurzame ontwikkeling. Door zich op de gelijkheid van mannen en vrouwen, op de jongeren en op duurzame ontwikkeling te concentreren, wil deze LSN bijdragen aan het welzijn en de welvaart van alle mensen, binnen de draagkracht van onze planeet.
4. De focusdomeinen van de sector blijven de voorlichtingsdiensten, de landbouwersorganisaties, inclusieve en duurzame landbouwmarkten en klimaatintelligente duurzame landbouwmethodes. De Vlaamse steun aan de voorlichtingsdiensten van de overheid zullen gebaseerd zijn op de principes van een cofinanciering door de Regering van Malawi van operationele activiteiten die verder gaat dan de betaling van personeel, om de duurzaamheid van de Vlaamse investeringen te garanderen.
5. De Regering van Vlaanderen steunt de decentraliseringsinspanningen van de Regering van Malawi. Vlaanderen zal in de landbouwsector zijn steun aan de districten Kasungu en Mzimba versterken.
6. De ontwikkelingsprincipes van Vlaanderen, namelijk innovatie, een systemische benadering en partnerships met meerdere actoren, zullen in deze LSN worden doorgetrokken, zowel in de uitvoering van de programma's en projecten als in de besprekingen op het beleidsniveau.
7. Het samenwerkingsprogramma zal inspelen op de bestaande en nieuwe opportuniteiten. Er wordt momenteel sterk ingezet op duurzaam landbeheer, decentralisatie, op de rol van vrouwen en jongeren in de waardeketen van de landbouw en op landrechten. Vlaanderen wil deze opportuniteiten aangrijpen en innovaties steunen die deze onderwerpen kunnen katalyseren en verder ontwikkelen.
8. Gelijke kansen voor vrouwen en jongeren, een goed bestuur en mensenrechten zijn de kernwaarden van deze LSN.
9. In overeenstemming met de Malawi Development Cooperation Strategy (DCS) en binnen de grenzen van een verantwoord risicobeheer zal Vlaanderen het grootste van zijn financiële steun kanaliseren naar door de overheid geïmplementeerde programma's. Budgettaire ondersteuning en gezamenlijke fondsen voor duurzame lange termijn programma's genieten de voorkeur. Projectondersteuning is nodig wanneer de partners een vergelijkend voordeel hebben. Technische ondersteuning moet altijd vraag gestuurd zijn en moet beantwoorden aan de institutionele capaciteitsbehoeften van Malawi. Vlaanderen zal in dezelfde geest zijn inspanningen met andere donoren harmoniseren.

2.3 BASISVERONDERSTELLINGEN

De volgende veronderstellingen zijn cruciaal om vooruitgang te boeken naar de doelstellingen en resultaten van dit programma:

1. De samenwerking tussen de Regeringen van Malawi en Vlaanderen blijft constructief en de twee regeringen leveren bijdragen aan de in deze LSN vooropgestelde gezamenlijke doelstellingen.

2. De Regering van Malawi en de donorgemeenschap stemmen hun visies en investeringen af op een effectieve en consistente uitvoering van het bestaande beleid, dat waar nodig zal worden herzien. Zowel de Regering van Malawi als haar ontwikkelingspartners versterken hun inspanningen om in de nationale prioriteiten van Malawi te investeren. Voor de landbouwsector vereist dit een goede afstemming met de visie van de National Agriculture Policy en de investeringsprioriteiten van het National Agriculture Investment Plan. In dat opzicht zal Malawi zijn overheidsmiddelen voor de landbouwsector uitbreiden en zullen Vlaanderen en Malawi openbare voorlichtingsdiensten financieren.

3. Zoals het National Resilience Plan voorschrijft, zullen de inspanningen worden opgedreven om de cyclus van de voedselonzekerheid in het land te doorbreken. Dit omvat de ontwikkeling van inclusieve en duurzame landbouwmarkten in het voordeel van de kleine landbouwers, betrouwbare voedselmarkten die zowel de producenten als de consumenten beschermen, en de toepassing van exportregelingen die de volledige bevolking ten goede komen. Er worden maatregelen genomen om beter opgewassen te zijn tegen natuurrampen, plagen en ongedierte.

4. Vlaanderen en Malawi blijven het klimaat voor de agro-industrie verbeteren, zodat de investeringen van donoren en van de privésector een maximale impact bereiken, rekening houdend met de ecologische en maatschappelijke weerslag. Bijzondere aandacht wordt gewijd aan het beheer van grondstoffenmarkten die toegankelijk en voordelig zijn voor zowel de producenten als de consumenten, zonder onvoorspelbare ingrepen in de markt.

5. De LSN 2019-2023 is in staat positief samen te werken met de regering en met andere ontwikkelingspartners, multilaterale organisaties, kennisinstellingen, de privésector en de organisaties van het maatschappelijk middenveld die in de landbouwsector actief zijn.

2.4 VERANDERINGSTHEORIE

GEWENSTE VERANDERING

Vlaanderen zal bijdragen aan de transformatie van de landbouwsector van Malawi, zoals beschreven in de National Agriculture Policy (NAP) en het National Agriculture Investment Plan (NAIP). Daardoor zullen weinig productieve landbouwers, met een bijzondere aandacht voor de vrouwen en jongeren, hun landbouwproductie op een duurzame manier kunnen verhogen, diversifiëren en commercialiseren. Ze zullen kunnen deelnemen aan inclusieve markten en een hoger inkomen verwerven en hierdoor beschikken over betere, en krachtige bestaansmiddelen.

BEGUNSTIGDEN

De begunstigden van deze LSN zijn de weinig productieve landbouwers en hun gezinnen, met een bijzondere aandacht voor de vrouwen en jongeren. Zij hebben het potentieel om opkomende commerciële landbouwers worden.

VERANDERINGSDOMEINEN

Op basis van de huidige toestand van de landbouwsector zijn veranderingsdomeinen geïdentificeerd die nodig zijn om de gewenste verbetering tot stand te brengen. De domeinen, aandachtspunten en werkmethodes die in dit samenwerkingsprogramma als prioritair worden beschouwd, volgen de hierboven beschreven strategische keuzes.

1 DE REGERING VAN MALAWI IMPLEMENTEERT EEN BELEID DAT EEN EMANCIPEREND, INCLUSIEF EN DUURZAAM KLIMAAT VOOR DE AGRO-INDUSTRIE OP NATIONAAL EN DISTRICTSNIVEAU TOT STAND BRENGT

Dit veranderingsdomein focust op de beschikbaarheid en correcte toepassing van de relevante wetten en beleidsdocumenten die nodig zijn voor de creatie en instandhouding van een emanciperend en inclusief klimaat voor de agro-industrie. Binnen de mogelijkheden van deze LSN zullen de institutionele versterking en de capaciteitsopbouw van de overheidspartners op nationaal en gedecentraliseerd niveau worden gesteund. Beheer, planning en coördinatie, ontwikkeling van technische systemen, M&E en leersystemen, administratieve processen, HR- en financieel management, zijn allemaal even belangrijk om de coherentie en kwaliteit van het beleid te verzekeren.

Vlaanderen heeft het Multidonortrustfond voor de uitvoering van het ASWAp-Support Project gesteund en zal samen met andere donoren het gezamenlijk fondsen blijven steunen en bijdragen aan een gecoördineerde uitvoering van de sectorale landbouwplannen.

Een belangrijk aandachtspunt voor de effectieve ondersteuning van landbouwersgemeenschappen is de uitvoering van plannen en het gebruik van middelen zo dicht mogelijk bij de noden van de eindbegunstigden te laten aansluiten. In lijn met het decentralisatiestreven van de regering zal deze samenwerkingsstrategie in toenemende mate focussen op de steun van de districtsniveaus, voornamelijk in de twee districten Kasungu en Mzimba South. Het decentralisatieproces is een buitengewone kans om ervoor te zorgen dat de ontwikkelingsplannen voor de landbouw in de districten beter inspelen op de behoeften van de gemeenschap en om de coördinatie tussen de verschillende actoren op het terrein te verbeteren.

2 KWALITATIEVE EN INCLUSIEVE VOORLICHTINGSDIENSTEN OP MAAT VAN DE BEHOEFTEN VAN DE BEGUNSTIGDEN DRAGEN EFFECTIEF BIJ TOT EEN DUURZAME PRODUCTIE EN STELLEN DE KLEINE LANDBOUWERS IN STAAT OM DE STAP NAAR EEN MARKTGERICHTE LANDBOUW TE ZETTEN

De landbouwvoorlichters hebben operationele middelen nodig om hun werk te doen. Ze moeten hun aanwezigheid kunnen uitbreiden en voldoende tijd hebben om de landbouwers echt te adviseren. De algemene kwaliteit van de voorlichtingsboodschappen kan verder worden verbeterd en hun verspreiding via moderne technologieën kan het bereik vergroten. De verruiming van de reikwijdte van de adviesdiensten van enkel de productie naar de volledige waardeketen, en meer focus op de marketingstrategieën zouden de transformatieagenda beschreven in de NAIP kunnen versterken. Men zou de inhoud kunnen aanpassen in lijn met de bestaande Malawische agro-ecologische zones en aan de behoeften van de landbouwers die men wil bereiken. Sterkere banden tussen onderzoek en voorlichting zullen de verspreiding van nieuwe technologieën ten goede komen. Het bepalen van strategieën voor voorlichting waarbij een algemeen bewustzijn gecreëerd wordt gebaseerd op de noden, zou de aanvaarding van technologieën aanzienlijk bevorderen. Pluralistische voorlichtingsdiensten vereisen coördinatie, een afstemming van de boodschappen en het afdwingen van minimale kwaliteitsnormen. In dit pluralistische systeem zouden de voorlichtingswerkers als facilitators en coördinators kunnen optreden.

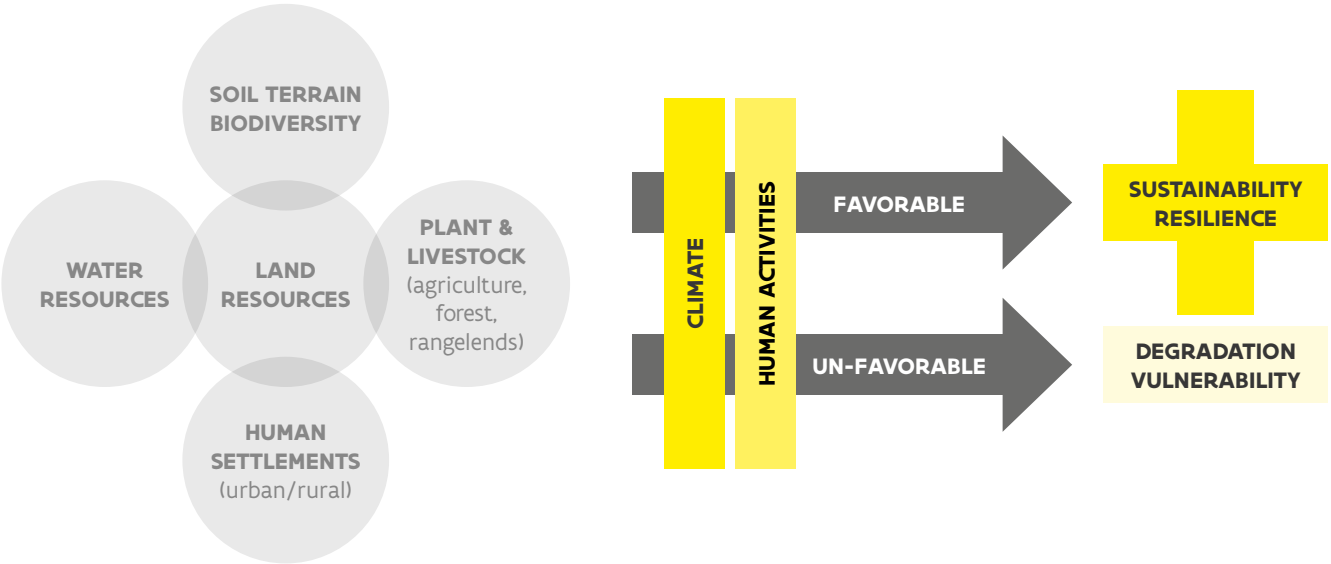
Er bestaan grote verschillen in de toegang tot informatie en het bewustzijn van verbeterde technologieën. Achtergestelde groepen zoals landbouwers, jongeren en vrouwen in afgelegen gebieden, hebben minder toegang tot informatie. Deze leemten moeten worden weggewerkt.

De Regering van Vlaanderen heeft van bij het begin met haar samenwerking met Malawi prioriteiten bepaald voor de steun aan de landbouwvoorlichting. Het Ministerie van Landbouw, Irrigatie en Waterontwikkeling werkt momenteel aan een nieuwe National Extension Strategy, die richtlijnen zal geven voor de steun aan de voorlichting in de volgende jaren. Er zijn nu onderzoeksbevindingen beschikbaar voor de ontwikkeling van een efficiënte en effectieve voorlichtingsstrategie die uit de ervaringen van het verleden leert en de levering van voorlichtingsdiensten op het niveau van de landbouwbedrijven verder verbetert. Vlaanderen is bereid om financiële steun te blijven geven aan het openbare voorlichtingssysteem voor de uitvoering van deze op onderzoek gebaseerde voorlichtingsstrategie en wenst samen met de Regering van Malawi dit specifieke investeringsdomein van het NAIP te cofinancieren.

3 EEN DUURZAAM LANDBEHEER STELT ALLE LANDBOUWERS IN STAAT OM DE DUURZAME BENUTTING VAN NATUURLIJKE HULPBRONNEN TE VERBETEREN EN DE WEERBAARHEID VAN HUN BEDRIJVEN TE VERGROTEN

De productiviteit en de duurzaamheid van systemen voor landgebruik worden bepaald door de interactie tussen natuurlijke hulpbronnen, het klimaat en de activiteiten van de mens. In het licht van de klimaatverandering zijn de selectie van het juiste landgebruik voor de gegeven biofysische en sociaaleconomische omstandigheden en de implementatie van een duurzaam landbeheer essentieel. Hierdoor kunnen we de bodemaantasting tot een minimum beperken, aangetaste bodems saneren, het duurzame gebruik van de natuurlijke hulpbronnen verzekeren en weerbaarheid optimaliseren. (FAO, 2018)

Figuur 6 Duurzaam bodem/land beheer (FAO, 2017)



Het continuüm tussen de verscheidene lagen van een duurzaam landbeheer, gaande van de registratie van de landbouwgrond tot het eigendomsrecht, de landinrichting, de gebruiksplanning van landbouwgrond en de toepassing van goede landbouwpraktijken, zal aangepaste adviesdiensten mogelijk maken. Die zullen op hun beurt leiden tot een duurzaam beheer van de bodem en het water, en een beter beheer van de gewassen en de veeteelt. Door de hervorming van 11 landwetten heeft Malawi een unieke kans om de volledige keten van een duurzaam landbeheer in te voeren: van de ontwikkeling van digitale kadasters en de feitelijke registratie van de gronden over de toewijzing van het landgebruik en de gebruiksplanning van landbouwgrond tot de uiteindelijke duurzame praktijken voor bodem- en waterbeheer met inbegrip van klimaatintelligente landbouw, en aangepast advies voor landbouwvoorlichting. De uitvoering van de nieuwe landwetten zou bovendien het vertrouwen moeten stimuleren en investeerders moeten aantrekken.

De mogelijkheid om de volledige keten van het duurzame landbeheer op districtsniveau te steunen moet ernstig worden overwogen, dit zou immers tot een echte ommekeer in de landbouw sector kunnen leiden. Dit proces moet worden aangevuld met het verstreken van goed bestuur en landrechten.

4 KLEINE LANDBOUWERS PARTICIPEREN IN INCLUSIEVE, GOED FUNCTIONERENDE MARKTEN

Het idee dat de landbouw als een business moet worden beschouwd, maakt deel uit van de transformatieagenda van het NAIP. Deze LSN legt de nadruk op de markttoegang voor alle landbouwers en vooral voor vrouwen en jongeren. Sterke landbouwersorganisaties (LO's) en een dynamische privésector met een groot aantal kleine, middelgrote en macro-ondernemingen die in de waardeketens actief zijn, kunnen bijdragen tot het bereiken van deze doelstelling. Commercieel gerichte LO's die grondstoffen verzamelen, hun productie naar kwaliteit rangschikken, sorteren en op de markt brengen, zouden de commercialiseringsagenda voor de landbouw kunnen bevorderen. De verwerking van ruwe grondstoffen op het platteland kan een toegevoegde waarde betekenen voor LO's en zou een efficiënt middel kunnen zijn om plattelandsvlucht te vermijden door jongeren aan te trekken. LO's zijn bovendien een handig instappunt voor landbouwvoorlichters. Om de LO's te versterken, moet men een professionele pool van business managers aanwerven die de kleine, middelgrote en micro-ondernemingen en ook de LO's kunnen leiden. De overlevingsgraad van de LO's is momenteel zeer laag en meestal zijn ze te klein om economisch leefbaar te zijn. Vlaanderen zal mogelijkheden zoeken om de bulkvorming, de rangschikking naar kwaliteit, de waardetoevoeging en de ontwikkeling van veelbelovende landbouwersorganisaties te steunen. Vrouwen en vooral jongeren kunnen meer worden betrokken bij de verwerking van landbouwproducten, zeker in de landelijke gebieden.

Een betere toegang tot de markt en tot informatie is essentieel opdat de landbouwers en landbouwersorganisaties eerlijk op de markten zouden kunnen concurreren. De dialoog tussen producten, kopers, verkopers, dienstverleners en beleidsmakers kan verder worden gestimuleerd om elkaars belangen te behartigen. Nieuwe technologieën kunnen de informatiekloof dichten, de landbouw aantrekkelijk maken voor jongeren of landbouwers doen opklimmen in de waardeketen. Vlaanderen zal ook steun overwegen aan de ontwikkeling van gestructureerde markten, via instrumenten zoals grondstoffenbeurzen, financiering met "warehouse receipts", loonlandbouw en verankerde landbouw. Veel landbouwbedrijven werken informeel, wat gestructureerde ondersteuning bemoeilijkt. De vereenvoudiging en ondersteuning van de vereiste administratieve procedures zal hun formalisering vergemakkelijken.

Dankzij de technologische vooruitgang dringen de financiële diensten langzaam door tot op het platteland. Deze opportuniteiten kunnen helpen bij de uitbreiding van de productie, de agroverwerking en de commercialisering. Aanvullende subsidies, garantiesystemen, risicospreiding, spaar- en leningplannen voor dorpen zijn beschikbare hulpmiddelen om de financiële inclusie van de kleine landbouwers te bevorderen.

DE KERNWAARDEN GOED BESTUUR, MENSENRECHTEN EN GELIJKE KANSEN VOOR VROUWEN EN JONGEREN WORDEN IN DE LANDBOUWSECTOR GEËERBIEDIGD EN IN STAND GEHOUDEN

Tijdens de implementatie van de vier bovenvermelde veranderingsdomeinen, zal men voldoende aandacht schenken aan de garantie van gelijke kansen voor vrouwen en jongeren, goed bestuur en respect voor de mensenrechten.

Vrouwen en jongeren hebben vaak geen gelijke toegang tot diensten, goederen, kapitaal en eigendom, met een ongelijke participatie in de waardeketens van de landbouw tot gevolg. Toch leveren vrouwen en jongeren het grootste gedeelte van de feitelijke arbeidskrachten in de landbouwsector. Hun gelijke participatie moet worden bevorderd door hen gelijke kansen te bieden en toegang te geven tot financiering, informatie, diensten, markten, eigendom en participatie in het besluitvormingsproces.

Goed bestuur blijft een fundamentele pijler voor de ontwikkeling van de landbouwsector. Bestuursbeslissingen moeten worden genomen in het voordeel van het bredere publiek, met inbegrip van de belangen van alle landbouwers. Niet iedereen kent echter zijn/haar rechten en plichten. Het sociale middenveld speelt een belangrijke rol in het creëren van publiek bewustzijn en de bevolking een stem te geven. Goed bestuur beantwoordt aan

de behoeften van de gemeenschap. De decentralisatie van bepaalde besluitvormingsprocessen en openbare diensten schept meer kansen op inclusiviteit. Zoals hierboven vermeld bij veranderingsdomein 1, streeft dit samenwerkingsprogramma naar de versterking van gedecentraliseerd goed bestuur in de landbouwsector.

Een goed beheer van de overheidsfinanciën op alle niveaus blijft een basisvoorwaarde voor een inclusieve ontwikkeling. De steun van Vlaanderen zal zo goed mogelijk een gezond financieel beheer in de landbouwsector bevorderen, door middel van dialoogprocessen, specifieke aandacht voor efficiënte financiële processen en externe financiële controles.

Vlaanderen heeft in de LSN II de herzienings- en goedkeuringsprocessen van de 11 hervormde landwetten gesteund. De LSN III zal het toekennen van de landrechten verder blijven steunen, als een specifieke focus voor de versterking van de mensenrechten. De rechten van alle landbouwers, vrouwen, jongeren en andere kwetsbare groepen moeten worden verdedigd in het proces van de kadastrale registratie, het eigendomsrecht op land en het landgebruik. Dit omvat de bewustmaking van de landbouwers van hun landrechten en -plichten.

2.5 RESULTATENKADER

De toegepaste veranderingstheorie bepaalt het samenwerkingskader van de LSN III. Het resultatenkader definieert de gewenste veranderingen die de ontwikkelingssamenwerking tussen Vlaanderen en Malawi in de periode 2019-2023 tot stand moet brengen. Alle door Vlaanderen onder de LSN III gefinancierde projecten moeten bijdragen aan dit holistisch resultatenkader. Omdat het NAIP het investeringskader voor alle belanghebbenden in de landbouwsector is, werd de veranderingstheorie omgezet in een aan het NAIP gekoppeld resultatenkader. Sommige specifieke resultaten van andere beleidsrichtlijnen, zoals de MGDS III en de NAP, zijn er eveneens in opgenomen, alsook de doelstellingen van enkele lopende projecten.

IMPACTNIVEAU

De vooropgestelde impactdoelstellingen stemmen overeen met de NAIP, en zijn:

1. Consistente en breed gedragen groei van de landbouw
2. Verbetering van het welzijn en de bestaansmiddelen van de Malawiërs
3. Verbetering van de voedsel- en voedingszekerheid

De geselecteerde indicatoren op impactsniveau zijn:

- Consistente groei van het bbp van de landbouwsector
- Groeiend aandeel in het landbouw-bbp van andere producten dan tabak en maïs
- Beperking van de armoedekloof op het platteland
- Groter percentage huishoudens die opgewassen zijn tegen klimaat- en weergerelateerde veranderingen
- Aantal nieuwe jongerenbanen in de landbouwsector
- Percentage landelijke huishoudens met voedselzekerheid op nationaal en projectniveau (volgens geslacht en leeftijd)
- SDG 2.1.1. Prevalentie van ondervoeding

RESULTAATNIVEAU

De resultaten stemmen overeen met de veranderingsdomeinen omschreven binnen de veranderingstheorie. De gecombineerde resultaten van de door deze LSN gefinancierde projecten zullen bijdragen tot de realisatie van de outputs, op voorwaarde dat er de nodige beleidsruimte voor bestaat.

1. De Regering van Malawi implementeert een beleid dat een emanciperend, inclusief en duurzaam klimaat voor de agro-industrie op nationaal en districtsniveau tot stand brengt.
2. Kwalitatieve en inclusieve voorlichtingsdiensten op maat van de behoeften van de begunstigden dragen effectief bij tot een duurzame productie en stellen de kleine landbouwers in staat om de stap naar een marktgerichte landbouw te zetten.
3. Een duurzaam landbeheer stelt alle landbouwers in staat om de natuurlijke hulpbronnen duurzaam te benutten en de weerbaarheid van hun bedrijven te vergroten.
4. Kleine landbouwers participeren in inclusieve, goed functionerende markten.

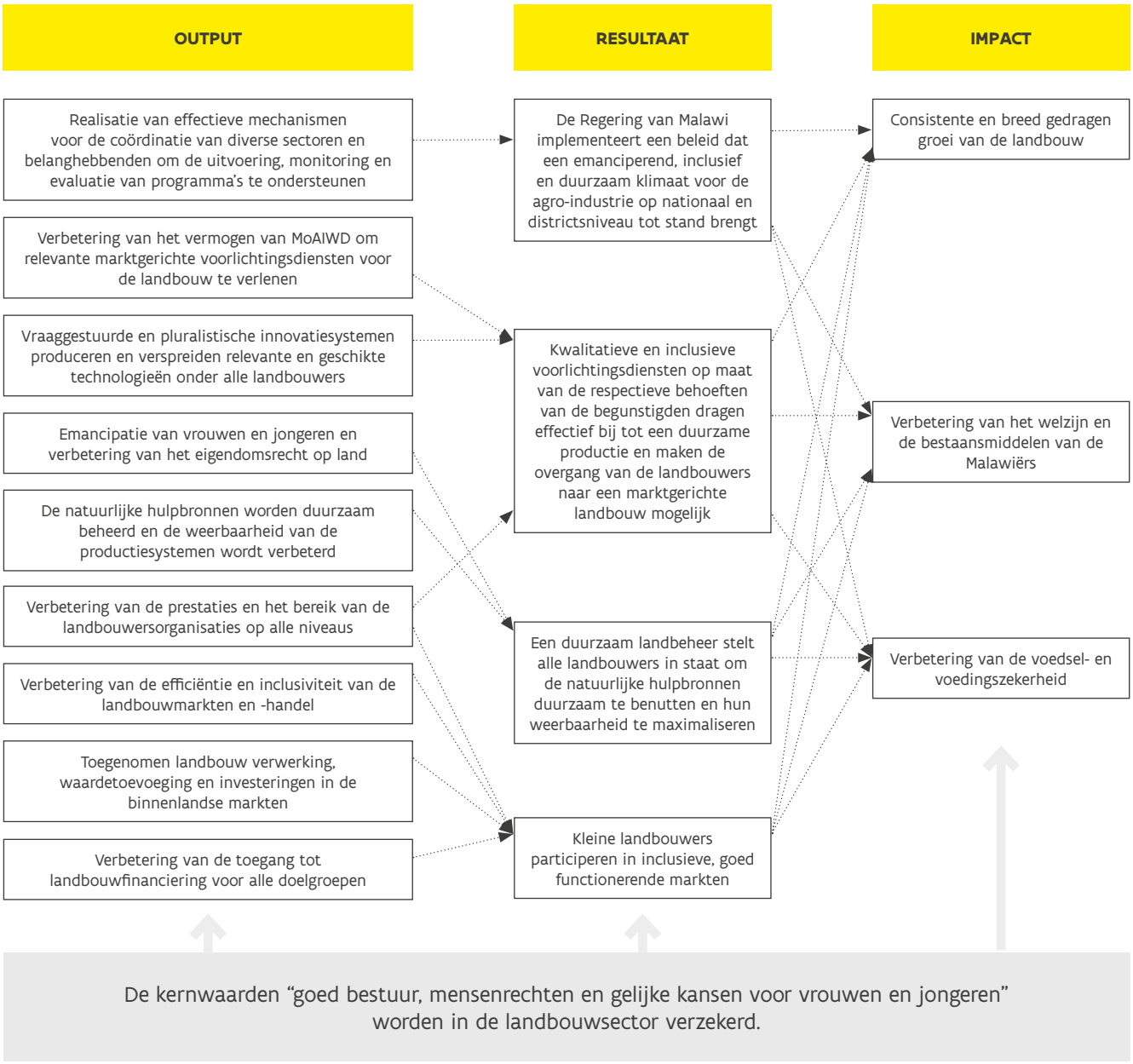
De kernwaarden “goed bestuur, mensenrechten en gelijke kansen voor vrouwen en jongeren” worden in de landbouwsector geëerbiedigd en in stand gehouden.

OUTPUTNIVEAU

De outputs liggen op het niveau van de interventiedomeinen van het NAIP en de door deze LSN gefinancierde projecten zullen rechtstreeks bijdragen aan hun realisatie, of zullen de Regering van Malawi in staat stellen om dat te doen. In overeenstemming met de strategische keuzes van de veranderingstheorie werden negen interventiedomeinen (ID’s) gekozen.

1. ID 1: Realisatie van effectieve mechanismen voor de coördinatie van diverse sectoren en belanghebbenden om de uitvoering, monitoring en evaluatie van programma’s te ondersteunen
2. ID 2: Verbetering van de prestaties en de reikwijdte van de landbouwersorganisaties op alle niveaus
3. ID 3: Verbetering van het vermogen van MoAIWD om relevante marktgerichte voorlichtingsdiensten voor de landbouw te verlenen
4. ID 6: Emancipatie van vrouwen en jongeren en verbetering van het eigendomsrecht op land
5. ID 9: Vraaggestuurde en pluralistische innovatiesystemen produceren en verspreiden relevante en geschikte technologieën onder alle landbouwers
6. ID 11: De natuurlijke hulpbronnen worden duurzaam beheerd en de weerbaarheid van de productiesystemen wordt verbeterd
7. ID 14: Verbetering van de efficiëntie en inclusiviteit van de landbouwmarkten en -handel
8. ID 15: Toegenomen verwerking van landbouw producten, waardetoevoeging en investeringen in de binnenlandse markten
9. ID 16: Verbetering van de toegang tot landbouwfinanciering voor alle doelgroepen

SCHEMATISCHE VOORSTELLING RESULTATENKADER



De kernwaarden "goed bestuur, mensenrechten en gelijke kansen voor vrouwen en jongeren" worden in de landbouwsector verzekerd.

3
INDICATIEVE FINANCIERING VAN DE LSN 2019-2023

Vlaanderen voorziet 25 miljoen euro voor dit samenwerkingsprogramma (2019-2023), met een gemiddeld budget van 5 miljoen per jaar. Vlaanderen zal een op programma's gebaseerde financiering steunen zonder vooraf bepaalde bedragen te oormerken, maar zal de cruciale veranderingsdomeinen van nabij opvolgen. Deze veranderingsdomeinen zijn gelinkt aan de 16 interventie domeinen (Intervention Areas - IA) vastgelegd in het Malawi National Agricultural Investment Plan (NAIP, 2017).

LSN steun - Veranderingsdomeinen	Indicatief aandeel van de begroting van de LSN
Het beleid van de Regering van Malawi creëert een emanciperend, inclusief en duurzaam klimaat voor de landbouw op nationaal en districtsniveau (institutionele capaciteitsopbouw)[2]	3 250 000 € (13%)
Kwalitatieve en aangepaste voorlichtingsdiensten dragen effectief bij tot een duurzame productie en marktgerichte landbouw van alle kleine landbouwers[3]	6 250 000 € (25%)
Duurzaam landbeheer stelt alle landbouwers in staat om de grond efficiënt te gebruiken en goede landbouwpraktijken toe te passen[4]	7 500 000 € (30%)
Kleine landbouwers participeren in inclusieve, goed functionerende markten[5]	7 500 000 € (30%)
M&E (in of buiten programma's en projecten, ook mogelijk voor beleidsonderzoek)	500 000 € (2%)
Totaal	25 000 000 € (100%)

De verdere subsidiëring van de voorlichtingsdiensten zal afhangen van de cofinanciering door de Regering van Malawi. Idealiter zal de financiële steun van Vlaanderen voor voorlichtingsdiensten afnemen, terwijl de financiering door de Regering van Malawi in de loop van de tijd toeneemt en uiteindelijk de subsidiëring door Vlaanderen vervangt. Een continue unilaterale financiering van de voorlichtingsdiensten wordt als onhoudbaar beschouwd. De Vlaamse Regering is hoe dan ook van plan om in overleg met de regering van Malawi haar financiering in dit domein terug te schroeven.

De focus op het districtsniveau en de kernwaarden gelden voor alle veranderingsdomeinen. Ze kunnen deel uitmaken van grotere projecten of van specifieke voor de uitvoering van dit programma gecreëerde projecten. De transversale thema's zullen de volgende minimale middelen ontvangen.

Projecten of delen van projecten kunnen in verscheidene begrotingscategorieën worden opgenomen.

LSN steun – Focus op de districten en de kernwaarden	Indicatief aandeel van projecten binnen de begroting van de LSN
Steun op districtsniveau (met inbegrip van de potentiële steun aan districtsraden en op districtsniveau uitgevoerde projecten)	50%
Kernwaarden: Vrouwen en jongeren hebben gelijke kansen om in de landbouwsector te participeren (specifieke projecten of specifieke doelstellingen of resultaten in projecten)	30%
Kernwaarden: goed bestuur en mensenrechten	30%

2 Het beleid van de Regering
3 Kwalitatieve en aangepaste voorlichtingsdiensten
4 Duurzaam landbeheer
5 Kleine landbouwers

4
BEHEER VAN HET PROGRAMMA

Deze sectie beschrijft de algemene strategie voor het beheer van de LSN. Het succes van het programma zal afhangen van een geslaagde samenwerking tussen de regeringen en de openheid om te kiezen voor een benadering met meerdere belanghebbenden, waarin alle partijen de verantwoordelijkheid opnemen voor hun specifieke taken, verbintenissen en gebruik van middelen.

4.1 BESTUUR VAN HET PROGRAMMA

De Regering van Malawi en de Vlaamse Regering zijn samen verantwoordelijk voor de resultaten van de LSN 2019-2023. De Vlaamse Regering heeft het Departement Buitenlandse Zaken (BUZA) opdracht gegeven haar beleid inzake ontwikkelingssamenwerking uit te voeren. BUZA is tegenover de Vlaamse Minister voor Ontwikkelingssamenwerking aansprakelijk voor de financiering en het beheer van de programma's voor ontwikkelingssamenwerking. De Regering van Malawi heeft het Ministerie van Financiën, Economische Planning en Ontwikkeling (MoFEPD) aangeduid als de belangrijkste coördinator van de nationale economische en ontwikkelingsplanning en als de facilitator van de internationale ontwikkelingssamenwerking. Het Malawische Ministerie van Landbouw, Irrigatie en Waterontwikkeling (MoAIWD) is de belangrijkste regeringspartner voor de uitvoering van deze samenwerkingsstrategie, maar de samenwerking kan, naargelang de gespecificeerde veranderingsdomeinen, ook de Ministeries van Industrie, Handel en Toerisme (MoITT), van Lokaal Bestuur en Rurale ontwikkeling (MoLGRD) en van Land, Huisvesting en Stadsontwikkeling (MoLHUD) omvatten.

Malawi en Vlaanderen zijn samen verantwoordelijk voor de resultaten van de LSN 2019-2023

Het BUZA zal toezicht houden op het programma. De Vlaamse Regering heeft op 14 februari 1999 een Algemene Afvaardiging geopend in Pretoria, Zuid-Afrika. De Algemeen Afgevaardigde is geaccrediteerd voor Botswana, Lesotho, Mozambique, Malawi, Namibië, Swaziland en Zuid-Afrika. De Afvaardiging in Zuidelijk Afrika heeft twee kantoren geopend in Lilongwe (Malawi) en Maputo (Mozambique) die door een Adjunct-Algemeen Afgevaardigde van de Vlaamse Regering worden geleid. Hun focus ligt op de bilaterale ontwikkelingssamenwerking. Het BUZA is verantwoordelijk voor de uitvoering van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking met Malawi. Dit omvat de identificatie, formulering, monitoring en evaluatie van de door Vlaanderen gefinancierde programma's en projecten. Het BUZA voert beleidsdialogen, steunt beleidshervormingen en uitvoeringsprocessen die relevant zijn voor de thema's van deze LSN. Er wordt deelgenomen aan de dialoogforums die in de Development Cooperation Strategy staan beschreven. Een goed bestuur en beheer van de overheidsfinanciën maken deel uit van dit mandaat. Dit betekent dat ook toezicht wordt gehouden op de wederzijdse aansprakelijkheid en de gedeelde verantwoordelijkheid voor het succes van deze samenwerkingsstrategie.

Minstens om de twee jaar zal een bilateraal overleg plaatsvinden tussen de Regeringen van Malawi en Vlaanderen, in Malawi of in Vlaanderen, om de relevante beleidsevoluties te bespreken, zowel algemeen als wat de thematische focusgebieden van de LSN betreft. Dit overleg zal ook de rapportage over de vooruitgang van de LSN mogelijk maken en het delen van geleerde lessen binnen het samenwerkingskader, gebaseerd op wederzijdse aansprakelijkheid en het gemeenschappelijk streven naar continue verbetering. Het DIV zal een overzicht bieden van de verbintenissen en de uitgegeven middelen. Vertegenwoordigers van BUZA, MoFEPD, MoAIWD en, waar relevant, de andere betrokken ministeries en uitvoerende partners zullen deelnemen aan het bilateraal overleg.

4.2 UITVOERING LSN 2019-2023

Voor de uitvoering van de LSN III zal een portfoliobenadering worden gehanteerd. Dit omvat (1) verschillende termijnen voor de financiering of uitvoering, (2) verschillende bestuursniveaus voor de uitvoering en (3) een mix van uitvoerende actoren. Deze elementen zullen op een complementaire en wederzijds versterkende wijze worden gecombineerd. Deze benadering garandeert de flexibiliteit die nodig is om een goed beheer van de verstrekte middelen te garanderen, samen met instrumenten voor het risicobeheer.

Het programma zal ernaar streven een netwerk van coöperatieve relaties uit te bouwen dat de gewenste verandering versnelt. Om de efficiëntie en de resultaatgerichtheid van het programma te versterken, wordt een gefocuste benadering voorgesteld. De benadering omvat een beperkt aantal programma's en projecten, die geselecteerd worden op basis van criteria zoals de feitelijke behoeften van een specifiek gebied, de relevantie en effectiviteit van de uitvoerende partners, het potentieel voor gecoördineerde actie met de uitvoerende partner, het voorgestelde budget en het risico.

De uitvoerende actoren kunnen bilaterale partners zijn, multilaterale organisaties, internationale of lokale NGO's, organisaties van het maatschappelijke middenveld, onderzoeksinstellingen of de privésector. Daarnaast zijn uitwisselingen of samenwerkingen mogelijk met Vlaamse instellingen of organisaties die over een specifieke expertise beschikken om de kwaliteit van de uitvoering van het programma te verbeteren.
Bij de samenwerking met niet-gouvernementele actoren zal Vlaanderen elke beslissing aan de Regering van Malawi meedelen en motiveren, om de afstemming op de strategieën en het beleid van de regering te verzekeren. De niet-gouvernementele partners zullen worden aangespoord om hun programma's en strategieën af te stemmen op de nationale plannen en hun processen en procedures zo compatibel mogelijk te maken met het lokale bestuur.

Het programma zal ernaar streven een netwerk van coöperatieve relaties uit te bouwen dat de gewenste verandering bevordert

Ten minste 2% van het budget van de LSN kan worden gebruikt voor de identificatie en formulering van processen en projecten, voor monitoring, evaluatie en leren, voor beleidsonderzoek in verband met de thema's van de LSN en voor ad hoc technische bijstand binnen programma's en projecten. Indien consultants extern worden gecontracteerd door het BUZA, is het Belgische aanbestedingsrecht van toepassing. Deze fondsen zullen door het BUZA worden beheerd of kunnen worden opgenomen in projectbudgetten.

IDENTIFICATIE- EN FORMULERINGSPROCES

De aangewezen vertegenwoordigers voor Vlaanderen en Malawi kunnen elk initiatieven identificeren. Vlaanderen kan rechtstreeks ondersteuning bieden aan de Regering van Malawi via bilaterale projecten of gemeenschappelijke financiering, of via indirecte samenwerking. Ook een gedelegeerde samenwerking met donoragentschappen kan worden overwogen. Alle voorstellen zullen aan de prioriteiten van deze LSN en het Malawische beleid worden getoetst.

Als er behoefte is aan interne capaciteitsopbouw voor lokale organisaties, ook inzake administratieve of financiële aspecten, kan dat in het projectvoorstel en -budget worden opgenomen.

Vlaanderen en Malawi verbinden zich tot het gebruik van transparante selectieprocessen voor de keuze van de uitvoerende instellingen of organisaties. De uitvoerende partners zullen worden beoordeeld op hun uitvoeringscapaciteit en moeten aan bepaalde minimale eisen voldoen met betrekking tot financieel beheer, technische competenties en goed bestuur.

De voorstellen voor projecten of programma's zullen worden beoordeeld volgens de interne procedures van het BUZA en vervolgens ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse minister van Ontwikkelingssamenwerking. De Vlaamse Regering moet haar definitieve goedkeuring geven voor elke individuele financiering.

UITVOERING

De uitvoering van de programma's of projecten is de verantwoordelijkheid van de uitvoerende instellingen in Malawi. Alle detailinformatie over de uitvoering van het programma of project en de administratieve vereisten worden gespecificeerd in een projectdocument en een projectovereenkomst. Deze overeenkomst kan het voorwerp van de overeenkomst omvatten, de taken in verband met de uitvoering, coördinatie en monitoring, de bijdragen en verbintenissen van alle partners, de timing van fondsentransfers, de rapportagelijnen, de monitoring en financiële audits, de inwerkingtreding, de geldigheid, wijzigingen, de beëindiging en oplossing van geschillen. Dit maakt een maximale afstemming met de systemen en procedures van de partner mogelijk. Er kan ook een beginfase worden opgenomen om het projectontwerp te onderzoeken, het werkplan voor te bereiden en het monitoringsysteem te verfijnen. Vlaanderen zal ernaar streven de lokale regels en procedures van zowel overheidsinstellingen als individuele organisaties zo goed mogelijk te volgen. Om de financiële risico's te beperken, kunnen bijkomende eisen worden gesteld.

RAPPORTAGE VAN DE UITVOERENDE PARTNERS

Het BUZA volgt in de mate van het mogelijke de bestaande lokale systemen en procedures voor de rapportage van de uitvoerende partners, of de systemen en procedures van andere donoren, om de administratieve last van de uitvoerende organisaties te verlichten. Deze rapporten moeten echter een vereiste kwaliteit bezitten en de minimale rapportage-eisen van het BUZA moeten voldoende worden geëerbiedigd. De rapportage-eisen zullen ook zo goed mogelijk op het NAIP worden afgestemd.

4.3 MONITORING, EVALUATIE EN LEREN

Vlaanderen en Malawi zullen samen de monitoring en evaluatie op het niveau van de LSN verzorgen. Een belangrijk doel van de monitoring en evaluatie is te leren wat goed en verkeerd is gegaan, om de projectplannen bij te sturen, de uitvoering te verbeteren en de impact van het programma te maximaliseren. Dit leerproces zal ook input leveren voor de beleidsdialoog tussen de twee regeringen.

MONITORING EN LEREN OP BELEIDSNIVEAU

Als algemeen instrument voor de monitoring van de vooruitgang is een op de doelstellingen van deze LSN en het NAIP gebaseerd resultatenkader ontwikkeld. Bestaande nationale indicatoren zijn gebruikt om de bereikte resultaten te traceren. De voorstellen voor programma's en projecten zullen de relevante indicatoren van dit resultatenkader bevatten en zullen over deze indicatoren moeten rapporteren. Voor of bij het begin van deze LSN zal een baselinestudie worden uitgevoerd.

Zodra 50% van het totale budget is toegewezen, vindt een tussentijdse evaluatie van de LSN plaats om de vorderingen van de uitvoering van het programma te bespreken en aanbevelingen voor de toekomstige samenwerking te formuleren. De taakomschrijving voor deze evaluatie zal door de Regeringen van Vlaanderen en Malawi worden goedgekeurd. De besluiten van deze externe evaluatie zullen worden besproken, indien mogelijk tijdens een bilateraal overleg, en zullen input vormen om de toekomstige samenwerking effectiever, efficiënter en duurzamer te maken.

Voor de monitoring, de evaluatie en het leren met betrekking tot de ruimere uitvoering van het NAIP, zal Vlaanderen deelnemen aan de bestaande beleidsdialogen met de Regering van Malawi. De coördinatie van de hoofddonor zal worden geëerbiedigd en Vlaanderen leeft het principe na dat de monitoring en evaluatie collectieve inspanningen dienen te zijn. Indien de Wereldbank monitoringmissies organiseert, zal Vlaanderen er zo mogelijk aan deelnemen.

MONITORING EN LEREN OP HET NIVEAU VAN DE PROJECTUITVOERING

De algemene verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het programma en de rapportage van de vooruitgang en de resultaten ligt bij de uitvoerende partners. Het BUZA zal dit proces volgen aan de hand van werkplannen, vergaderingen, vooruitgangsresultaten, evaluaties en terreinbezoeken. De monitoring maakt deel uit van een leerproces om de projectuitvoering en het organisatievermogen te verbeteren en zal waar mogelijk samen met de Regering van Malawi gebeuren. Een stuurcomité voor programma's op districtsniveau kan worden opgericht om de transparantie en de wederzijdse aansprakelijkheid te vergroten. De indicatoren die voor het volgen van de vooruitgang van projecten worden gebruikt, zullen aan het resultatenkader en dus ook aan het NAIP worden gekoppeld. Dit zal indicatoren omvatten van de impact op de begunstigen en van de kernwaarden: gelijke kansen voor vrouwen en jongeren, goed bestuur en mensenrechten.

Als algemene regel zullen alle programma's of projecten extern worden geëvalueerd. Projectbudgetten kunnen hiervoor een specifiek bedrag omvatten. De project- of programmaovereenkomst zal de modaliteiten voor controle en evaluatie omvatten. Evaluaties kunnen ook plaatsvinden op verzoek van het BUZA. Bij financiering van gemeenschappelijke programma's zal het BUZA deelnemen aan de gemeenschappelijke controles en evaluaties.

In principe vindt voor elk project of programma een regelmatige financiële audit plaats, waarbij de internationale standaarden worden gehanteerd. De soorten audits kunnen variëren en worden gefinancierd door het BUZA . Bij participatie in gemeenschappelijke programma's zal Vlaanderen deelnemen aan gemeenschappelijke audits met andere donoren.

4.4 FINANCIERINGSVERBINTENISSEN EN UITBETALINGEN

In het tijdsbestek van het samenwerkingsprogramma (2019-2023) zal Vlaanderen 25 miljoen euro uitkeren, met een gemiddelde van 5 miljoen euro per jaar. Uitgaven waarvan blijkt dat ze niet in aanmerking komen, zullen door de Vlaamse Regering worden teruggevorderd. Deze verbintenis biedt financiering voor projecten en programma's die zijn goedgekeurd door de Vlaamse Regering in het kader van de LSN 2019 -2023. De financiering van de rechtstreekse bilaterale samenwerking, eveneens op een gedecentraliseerd niveau, zal de nationale procedures volgen en moet de toets van een grondige evaluatie van het financiële risico doorstaan. In het geval van onrechtstreekse samenwerking worden de fondsen rechtstreeks aan de uitvoerende agenten overgemaakt.

4.5 RISICOBEHEER

Meerdere risico's kunnen het behalen van de resultaten van de LSN 2019-2023 beïnvloeden. Vlaanderen en Malawi zijn samen verantwoordelijk voor het risicobeheer en de risicobeperking. In het geval van risico's tijdens de uitvoering van de LSN zullen Vlaanderen en Malawi mogelijk een aantal maatregelen moeten nemen om het juiste beheer van de projecten en de fondsen veilig te stellen. Ook indien de uitvoering van de samenwerkingsstrategie zou worden gewijzigd, zullen de opkomende kleine landbouwbedrijven van Malawi steeds de eindbegunstigden blijven.

Aangezien deze LSN zijn focus op de uitvoering in de districten, met name Kasungu en Mzimba South, vergroot, is het mogelijk dat de Regeringen van Vlaanderen en Malawi bijkomende risicobeperkende maatregelen zullen moeten nemen. De oprichting van een geïntegreerde projectimplementatie-eenheid zou een van deze maatregelen kunnen zijn, naast het gebruik van een specifieke bankrekening, een versterkte externe financiële monitoring en regelmatige externe financiële audits.

Het risicobeheer wordt toegepast op basis van de volgende principes:

- De principes van de Verklaring van Parijs, die van toepassing zijn op zowel de Malawische als de Vlaamse Regering, moeten worden nageleefd wanneer wijzigingen van de steunmodaliteiten worden overwogen.
- Samen met andere donoren zal Vlaanderen de risico's van het samenwerkingsprogramma monitoren en zal het in samenspraak met de Malawische Regering beperkende maatregelen zoeken.
- Risico-identificatie (capaciteit van de organisatie, financieel beleid, HR-beleid, ethisch beleid, ...), analyse, risicobeheer en monitoring zullen deel uitmaken van alle initiatieven die voortvloeien uit deze LSN.
- In het geval van afnemende prestaties en/of toegenomen risico, kan Vlaanderen de financiering naar andere uitvoeringspartners heroriënteren, in overeenstemming met de doelstellingen die in deze LSN zijn vermeld. Dergelijke beslissingen zullen altijd aan de Regering van Malawi worden meegedeeld. In dezelfde geest zal Vlaanderen uitgaven terugvorderen die buiten de overeengekomen budgetten en plannen vallen. Mensenrechten en goed bestuur, met inbegrip van het beheer van de overheidsfinanciën, blijven de basisveriesten voor de ontwikkelingssamenwerking tussen Vlaanderen en Malawi.
- Indien niet langer aan de basisvereisten (open dialoog, goed bestuur en beheer van de overheidsfinanciën, bekwaam personeel, enz.) voor het gebruik van de middelen in de districten Kasungu en/of Mzimba South wordt voldaan, kan Vlaanderen deze rechtstreekse steun heroriënteren naar niet-gouvernementele organisaties die lokaal werken en die de doelstellingen en de begunstigden van het programma met het lokale bestuur delen.
- In het geval van ernstige bestuursproblemen in Malawi, zal Vlaanderen moeten beoordelen of het absorptievermogen van Malawi aangetast is. In extreme gevallen is het mogelijk dat de steun wordt beperkt of bevroren. Deze beslissingen zullen in de mate van het mogelijke in overleg met de Regering van Malawi worden genomen en worden gebaseerd op de beoordeling door de internationale donorgemeenschap en in het bijzonder door de Europese Unie.

5
SAMENWERKING BUITEN DE LSN 2019-2023

Vlaanderen steunt verscheidene initiatieven in Malawi die buiten het kader van deze LSN vallen. Hiermee wil Vlaanderen zijn engagement in de nieuwe samenwerking voor globale ontwikkeling concretiseren, zoals gedefinieerd in de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling. Volgens deze Agenda stelt Vlaanderen een aantal beleidsprioriteiten voor, zoals de strijd tegen de klimaatverandering, de preventie van en de bijstand na rampen. Deze kunnen worden vertaald in initiatieven die uitsluitend in Malawi worden geïmplementeerd, of in regionale initiatieven die naast andere landen ook Malawi omvatten. Deze programma's en projecten worden vaak uitgevoerd door multilaterale organisaties of door gespecialiseerde internationale NGO's, en worden gefinancierd met bijkomende middelen, boven op het budget van de LSN. Tijdens de identificatie en de formulering van deze initiatieven zal men zich inspannen om het beleid en de strategieën van Malawi te volgen en ze in de mate van het mogelijke aan de inhoud van deze LSN te koppelen. Na de goedkeuring van deze initiatieven door de Vlaamse Regering zal de Regering van Malawi officieel worden geïnformeerd. Aangezien de Vlaamse beleidsprioriteiten kunnen veranderen, is het volgende overzicht niet permanent.

5.1 PREVENTIE VAN EN BIJSTAND NA RAMPEN EN HERSTEL

Malawi is zeer kwetsbaar voor talrijke aan het weer gebonden risico's en wordt regelmatig door ernstige overstromingen en droogten getroffen. Vlaanderen wil zijn humanitaire hulp zo duurzaam mogelijk maken en wenst een gedeelte van zijn middelen in te zetten voor de aanpak van structurele uitdagingen die rampen kunnen voorkomen, liever dan hun gevolgen te verlichten. Vlaanderen was de eerste donor van het Malawi Emergency Humanitarian Respond Fund en heeft de intentie het fonds op te blijven steunen.

5.2 KLIMAATVERANDERING

Er bestaat een wereldwijde verbintenis om jaarlijks 100 miljard dollar aan de internationale klimaatfinanciering bij te dragen. Vlaanderen heeft zich ertoe verbonden bij te dragen aan dit internationale engagement. De uit de begroting voor ontwikkelingssamenwerking afkomstige middelen worden aangevuld met middelen uit het Vlaams Klimaatfonds voor de financiering van klimaatprojecten in ontwikkelingslanden. Deze steun is voornamelijk gericht op maatregelen voor de klimaatadaptie, die de weerbaarheid van de lokale bevolking in de getroffen gebieden verbeteren, maar ook maatregelen die gericht zijn op klimaatmitigatie kunnen worden gesteund. De door het BUZA beheerde begrotingen focussen zoveel mogelijk op Zuidelijk Afrika of de partnerlanden en zijn afgestemd op de nationale klimaatveranderingsplannen.

5.3 REGIONALE INITIATIEVEN

Aangezien een aantal uitdagingen niet aan de grenzen van onze drie partnerlanden stoppen, draagt Vlaanderen ook bij aan regionaal of wereldwijd georiënteerde projecten en programma's. Een dergelijke aanpak helpt de landen van de regio om beter samen te werken en kennis over effectieve beleidsstrategieën uit te wisselen. De thema's van deze bijdragen volgen de beleidsprioriteiten van de Vlaamse internationale samenwerking, zoals de sociale economie, ondernemerschap, ontwikkeling van de privésector, handels- en arbeidsnormen, landbouw, voedselzekerheid en gezondheid.

BIJLAGE

INDICATIEF RESULTATENKADER - INDICATOREN

Onderstaand kader zal aangevuld worden met indicatoren van projecten, programma's, beleidsplannen en implementatie strategieën van de Malawische Overheid. De waarden van de indicatoren worden bepaald in de baseline (2019).

Indicator	Target	Means of Verification	Origin of indicator
Impact 1: Consistent and broad-based agricultural growth			
Consistent agricultural sector GDP growth	6%	Annual Economic Report (GOM)	NAIP
Growing share of agricultural GDP from commodities other than tobacco and maize	Tbd	Annual Economic Report (GOM)	NAIP
Impact 2: Improved well-being and livelihoods of Malawians			
Rural poverty gap reduced	15%	Integrated Household Surveys	NAIP
Increased share of households resilient to climate and weather-related shocks	25%	Resilient Index Measurement and Analysis43; specialised surveys	NAIP
Number of jobs created for youth in agriculture sector	tbd	MoAIWD, Min. Youth	NAP
Impact 3: Improved food & nutrition security			
Percentage of food secure rural households at national level and project level (by sex and age)	tbd	MVAC Reports	Own
SDG 2.1.1 Prevalence of undernourishment	13%	Agriculture Surveys, HIS, FAOSTAT	MGDS III
Outcome 1: The Malawian Government implements policies that create an enabling, inclusive and sustainable agribusiness environment, at national and district level			
MoAIWD provides its policy, oversight, coordination and service functions delivery	Improvements	Stakeholder survey Sector level M&E system	NAIP (program A)
SDG 1.1.1 Proportion of budget allocated to agriculture	16%	Budget Reports MoFEPD	MGDS III
MoAIWD allocates its resources according to the planned investment areas of the NAIP	Tbd	Reports MoAIWD	Own
Malawi's ranking in the Enabling the Business of Agriculture (EBA) index	Improvement by 15%	Annual Enabling the Business of Agriculture (World Bank)	NAIP (program A)
Percentage of Local Councils with updated local agricultural development plans aligned to MGDS III, SDGs and in line with the local needs	Tbd	Annual Reports	MGDS III
Budget share for the agriculture sector in the Kasungu and Mzimba districts increases over time, and are aligned to the NAIP	Tbd	Reports MoAIWD	Own

Indicator	Target	Means of Verification	Origin of indicator
Outcome 2: Qualitative and adapted extension services are effectively contributing to sustainable production and market-oriented farming by all smallholder farmers			
Increased productivity of target crops and increased livestock numbers	Tbd	Tbd	NAIP (program C)
Proportion of farm households which adopt recommended agricultural technologies	62%	Agricultural Surveys/APES	MGDS III
Percent of investments in the agriculture sector directed to agriculture extension services	Tbd	MoAIWD-DAES, DAHLD, DARS, Fisheries, private sector, Development Partners	NAP
Coverage of extension workers increased	Tbd	(IFPRI?)	Own
Time allocation from extension workers available for advising farmers	Tbd	(IFPRI?)	Own
Diversification of and demand-driven extension messages	Tbd	(IFPRI?)	Own
Outcome 3: Sustainable land management makes it possible for all farmers to efficiently use agricultural land and adopt good agricultural practices			
SDG 2.4.1 Proportion of agricultural area under productive and sustainable agriculture	50%	Agricultural Surveys, HIS, FAOSTAT	MGDS III
Number of farmers with land rights recorded under the new land Registries (by sex and age)	Tbd	Records of District Land Registries, MoLHUD	NAIP (program C)
The proportion increase in general public in Malawi awareness and appreciation of the environment, climate and natural resources management issues	75%	Monitoring reports	MGDS III
Percentage reduction in population vulnerable to the impacts of droughts and floods	Tbd	Tbd	Tbd
Increased soil organic matter content in targeted areas with CSA practices	1,2%	DARS soil analysis reports	ASWAp-SP II
Outcome 4: Smallholder farmers participate in inclusive, well-functioning markets			
Increased quantities of agricultural produce sold through structured markets	Tbd	Tbd	own
Increased share of agricultural exports other than tobacco	60%	MoITT, ITC, WTO	NAIP (program D)
Lending to agric. SMEs and farmers increased	tbd	RBM statistics, bank-data, MFIs and SACCOs	NAIP (program D)
Annual growth in agricultural value addition and agro-processed output	20%	Trade reports	MGDS III
Value of agro-exports and agro-processed/value added products produced by programmes for woman and youth	Tbd	Data and reports from projects	NAP
Value of agricultural imports displaced by domestic agricultural production	20%	MoAIWD, farmer organisations, private sector, research organisations	NAP

Indicator	Target	Means of Verification	Origin of indicator
Outcome 5: The key values "good governance, human rights, and equal opportunities for women and for youth" are assured in the agriculture sector			
Ratio of women-to-men with access, ownership or control of productive agricultural assets	33%	MoAIWD, Ministry of Labour, Ministry of Youth	NAP
Share of youth of employment age with access to, ownership of, or control of productive agricultural assets	tbd	MoAIWD, Ministry of Education, Development Partners	NAP
SDG 1.4.2 Proportion of population with secure tenure rights to land, with legally recognised documentation and who perceive their rights to land as secure	45%	Annual reports	MGDS III
Human rights global ranking and score	87%	Annual reports	MGDS III
Global corruption ranking score out of 180	80	Annual reports	MGDS III
Output 1: IA1 - Effective mechanisms for multi-sectoral and multi-stakeholder coordination to support program implementation, monitoring and evaluation in place			
MoAIWD fully operational and core funding provided to finance operational and recurrent costs for oversight and implementation of the NAIP	See NAIP (IA 1, Intermediate Outcome 1.1)		
Improved coordination of policy and programme implementation partnerships and mutual accountability at all levels	See NAIP (IA 1, Intermediate Outcome 1.2)		
M&E systems and performance management in agriculture functioning and up to date	See NAIP (IA 1, Intermediate Outcome 1.3)		
Output 2: IA 2 -Performance and outreach of farmer organisations strengthened at all levels			
Strong, well-organised and inclusive FOs conduct business and provide services to their members	See NAIP (IA 2, Intermediate Outcome 2.2)		
Output 3: IA 3: MoAIWD's capacity strengthened to provide relevant, market-oriented agricultural extension services			
Capacity of public sector institutions to provide agricultural extension services strengthened	See NAIP (IA 3, Intermediate Outcome 3.1)		
Output 4: IA 6: Women and youth empowered and land tenure security enhanced			
Implementation of the Land Policy supported	See NAIP (IA 6, Intermediate Outcome 6.1)		
Increased participation of women and youth in agricultural value chains and institutions	See NAIP (IA 6, Intermediate Outcome 6.2)		
Output 5: IA 9: Demand-driven and pluralistic innovation systems generates and disseminates relevant and adequate technologies to all farmers			
Efficient research partnerships established in a participatory and demand driven way, including on-farm research	See NAIP (IA 9, Intermediate Outcome 9.1)		
Relevant, evidence-based extension advice delivered in a demand-driven and participatory way	See NAIP (IA 9, Intermediate Outcome 9.2)		

Indicator	Target	Means of Verification	Origin of indicator
Output 6: IA 11: Natural resources are sustainably managed and the resilience of production systems is enhanced			
Land use planning and zoning updated and implementation capacity enhanced	See NAIP (IA 11, Intermediate Outcome 11.2)		
Agro-forestry areas expanded and management capacities enhanced	See NAIP (IA 11, Intermediate Outcome 11.3)		
Output 7: IA 14: Enhanced Efficiency and Inclusiveness of Agricultural Markets and Trade			
Availability and quality of market information enhanced	See NAIP (IA 14, Intermediate Outcome 14.1)		
Government price policies are evidence based, transparent and predictable	See NAIP (IA 14, Intermediate Outcome 14.2)		
Scope and efficiency of commodity exchanges and warehouse receipt systems enhanced	See NAIP (IA 14, Intermediate Outcome 14.4)		
Domestic market access improved	See NAIP (IA 14, Intermediate Outcome 14.5)		
Access to regional and global markets and regional trade enhanced	See NAIP (IA 14, Intermediate Outcome 14.6)		
Output 8: IA 15: Increased agro-processing, value addition and investments into the domestic markets			
Enabling agribusiness environment and public-private dialogue strengthened	See NAIP (IA 14, Intermediate Outcome 11.6)		
Technical and Business Skills of COOPS and SMEs in agribusiness enhanced	See NAIP (IA 14, Intermediate Outcome 11.6)		
Output 9: IA 16: Improved access to agricultural finance by all target groups			
Enabling environment for agri-finance strengthened and specific policy instruments established	See NAIP (IA 16, Intermediate Outcome 16.1)		
Farmers, women and youth able to use financial services effectively	See NAIP (IA 16, Intermediate Outcome 16.2)		
Investment support and start-up activities and adoption of innovative technologies by FOs and SMEs, with preference to youth and women	See NAIP (IA 16, Intermediate Outcome 16.3)		
SDG 8.10.2 Proportion of adults (15 years and older) with an account at a bank or other financial institution or with a mobile-money-service	55%	FINSCOPE survey	MGDS III

REFERENTIES

- CAADP Conference Summary brief to DCAFS Malawi, Highlights from the 14th CAADP Conference, 2017
- FAO, Climate-smart agriculture Sourcebook, Module B7 on Soil and Land Management, 2017 http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/module-b7-soil/chapter-b7-1/en/
- FAO, Sustainable Land Management http://www.fao.org/land-water/land/sustainable-land-management/en/
- FAO, The Agriculture Sector Wide Approach (ASWAp): review of achievements and implementation, 2016
- FAO, UNDP, UNEP & MoAIWD, Soil loss assessment in Malawi, 2016
- FAO & World Bank, Tefft, Jonasova, Adjao & Morgan, Food Systems for an Urbanizing World, 2017, pp. 174
- Government of Flanders, Decree on Development Cooperation, Brussels, 13 June 2007
- Government of Flanders, Policy Note on Foreign Policy, International Entrepreneurship and Development Cooperation, 2014-2019
- Government of Flanders, Vlaanderen en Zuidelijk Afrika, Partners in een veranderde wereld, 2016
- HIVOS, Theory of Change Thinking in practice – A stepwise approach, 2015
- IFPRI, Ragasa, Mzungu, Kaima, Kazembe & Kalagho, Capacity and Accountability in the Agricultural Extension System in Malawi - Insights from a Survey of Service Providers in 15 Districts, 2017
- IFPRI, Ragasa & Niu, The State of Agricultural Extension and Advisory Services Provision in Malawi - Insights from Household and Community Surveys, 2017
- Imani Development, Final Report: review of the New Alliance in Malawi, 2017, pp. 26
- Masangano & Mthinda, IFPRI Discussion paper 01171: Pluralistic Extension System in Malawi, International Food Policy Research Institute, Eastern and Sourthen African Regional Office, 2012
- MEAS (Modernising Extension and Advisory Services), Discussion Paper: Linking Smallholder Farmers to Markets and the Implications for Extension and Advisory Services, 2014
- Memorandum of Understanding between the Government of Flanders and the Government of Malawi, 2 April 2013
- Ministry of Agriculture, Irrigation & Water Development, Joint Sector Review, 2017
- Ministry of Agriculture, Irrigation & Water Development, Malawi National Agricultural Investment Plan (NAIP), 2017, pp.223
- Ministry of Agriculture, Irrigation & Water Development, Malawi National Agricultural Policy, 2016, pp.132
- Ministry of Finance, Economic Planning and Development, Malawi Development Cooperation Strategy, 2014-2018, pp.84
- Ministry of Economic Planning and Development, Government of Malawi, Annual Economic Report 2017
- New Alliance for Food Security & Nutrition, Country Cooperation Framework to support the New Alliance for Food Security & Nutrition in Malawi 2013-2022, revised version 2015, pp.18
- New Alliance for Food Security and Nutrition in Malawi – update on selected policy commitments as of 20 February, 2017.
- Oil Seed Products Technical Working Group Malawi, Design and costing of measures to streamline export procedures, 2016
- IPES Food, What makes urban food policy happen? Insights from five case studies, 2017, 112pp. http://www.ipes-food.org/images/Reports/Cities_full.pdf
- South Research, Report of the mid-term review of the CSPII between the Government of Malawi and the Government of Flanders, 2016
- South Research, Thematische evaluatie. Gender binnen de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, januari 2017, 87pp.
- Transparency International, Malawi https://www.transparency.org/country/MWI
- UK Department for International Development (Dfid), Chinsinga & Cabral, Policy Brief 33: The limits of decentralised governance: the case of agriculture in Malawi, 2010
- UNDP Human Development Reports, Malawi http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/MWI
- United Nations Malawi, Malawi Country Profile http://www.mw.one.un.org/country-profile/
- UN Sustainable Development Knowledge platform, Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld
- World Bank, Country Profile Malawi https://data.worldbank.org/country/malawi
- World Bank – International Development Association, Project Appraisal Document for a Second Agriculture Sector Wide Approach Support Project, 2017, pp.84
- World Bank, Malawi Economic Monitor, November 2017, Land for Inclusive Development
- World Bank, From Falling Behind to Catching Up, A Country Economic Memorandum for Malawi,2018.

Departement Buitenlandse Zaken
Havenlaan 88 bus 80
1000 Brussel
ontwikkelingssamenwerking@buza.vlaanderen
www.fdfa.be

Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering in Zuidelijk Afrika
Bailey's Muckleneuk
497 Cameron Street
Pretoria 0181
Zuid-Afrika
pretoria@flanders.org.za
www.flanders.org.za

Kantoor Lilongwe van de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering in Zuidelijk Afrika
Arwa House, City Centre,
Lilongwe 3
Malawi

Ministry of Finance, Economic Planning and Development
P.O. Box 30049
Capital City
Lilongwe 3
Malawi

Ministry of Agriculture, Irrigation and Water Development
P.O. Box 30134
Capital City
Lilongwe 3
Malawi